



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ

Parteneriat: CUMPĂNA - VALU LUI TRAIAN - POARTA ALBĂ
(ASOCIAȚIA GRUP DE ACȚIUNE LOCALĂ: CANAL DUNĂRE - MAREA NEAGRĂ 2016)

Parteneriat Cumpăna – Poarta
Albă – Valu lui Traian
Grup de Acțiune Locală
Canal Dunăre – Marea Neagră

2016



Strategia de Dezvoltare Locală a Parteneriatului Cumpăna – Valu lui Traian – Poarta Albă
Asociația Grup de Acțiune Locală "Canal Dunăre – Marea Neagră 2016"



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



CUPRINS

1. INTRODUCERE
2. CAPITOLUL I: Prezentarea teritoriului și a populației acoperite - analiză diagnostic
3. CAPITOLUL II: Componenta parteneriatului
4. CAPITOLUL III: Analiza SWOT (analiza punctelor tari, punctelor slabe, oportunităților și amenințărilor)
5. CAPITOLUL IV: Obiective, priorități și domenii de intervenție
6. CAPITOLUL V: Prezentarea măsurilor
7. CAPITOLUL VI: Descrierea complementarității și/sau contribuției la obiectivele altor strategii relevante (naționale, sectoriale, regionale, județene etc.)
8. CAPITOLUL VII: Descrierea planului de acțiune
9. CAPITOLUL VIII: Descrierea procesului de implicare a comunităților locale în elaborarea strategiei
10. CAPITOLUL IX: Organizarea viitorului GAL - Descrierea mecanismelor de gestionare, monitorizare, evaluare și control a strategiei
11. CAPITOLUL X: Planul de finanțare al strategiei
12. CAPITOLUL XI: Procedura de evaluare și selecție a proiectelor depuse în cadrul SDL
13. CAPITOLUL XII: Descrierea mecanismelor de evitare a posibilelor conflicte de interese conform legislației naționale



1. INTRODUCERE

Implementarea LEADER în teritoriul acoperit de parteneriat are o importanță deosebită deoarece reprezintă un pas decisiv în structurarea și implementarea soluțiilor pentru reducerea disparităților între mediul urban și rural prin prisma tuturor componentelor sale: economic, social, medical, demografic, educațional, cultural etc.

Abordarea LEADER în teritoriul acoperit de parteneriat se concretizează în:

- realizarea și implementarea strategiei de dezvoltare locală focalizată pe teritoriul acoperit de parteneriat,
- abordarea de jos în sus,
- valorificarea parteneriatului public - privat,
- facilitarea inovației și a competitivității,
- promovarea incluziunii sociale, reducerea sărăciei și a dezvoltării economice a teritoriului,
- acțiuni integrate și multisectoriale,
- activități de cooperare.

Strategia de Dezvoltare Locală a teritoriului acoperit de parteneriatul format din UAT-urile Cumpăna - Poarta Albă - Valu lui Traian, care împreună cu alte 6 (șase) entități private au decis să constituie Grupul de Acțiune Locală „Canal Dunăre - Marea Neagră 2016”, este un instrument care prezintă într-o formă sistematizată realitățile actuale, liniile directoare, planurile de acțiune și proiectele de dezvoltare ale zonei acoperite de parteneriat, în concordanță cu strategia de dezvoltare regională și cu Strategia Națională de Dezvoltare Rurală a României 2014 - 2020.

Elaborarea strategiei de dezvoltare locală s-a realizat cu resursele proprii ale parteneriatului, cu sprijinul unui grup de experți coordonatori, în vederea depunerii lui pentru finanțare prin Submăsura 19.2.

Documentul a urmărit sensibilizarea, conștientizarea și implicarea tuturor actorilor interesați în valorificarea potențialului endogen și dezvoltarea durabilă pe multiple planuri în termeni de inovare și competitivitate.

Elaborarea strategiei a reprezentat un efort colectiv susținut, cu participarea și implicarea reprezentanților tuturor partenerilor, precum și a comunității locale.

În acest context au fost elaborate obiectivele generale și obiectivele specifice ale parteneriatului.



Obiective generale:

- Valorificarea potențialului agricol de care dispune teritoriul acoperit de parteneriat
- Dezvoltarea turismului prin valorificarea potențialului natural și cultural al teritoriului
- Dezvoltarea și promovarea acțiunilor de inovare socio-culturală și educațională având ca scop incluziunea socială și reducerea sărăciei
- Promovarea activităților non-agricole și dezvoltarea economică a teritoriului
- Dezvoltarea calității resursei umane și a competitivității prin transfer de cunoștințe și sprijinirea programelor de formare

Obiective specifice:

- Creșterea competitivității sectorului agricol printr-o mai bună utilizare a resursei umane și a mijloacelor de producție
- Dezvoltarea activității de procesare agro-alimentară pe baze inovative și competitive prin înființarea și creșterea performanței generale a întreprinderilor de resort
- Promovarea și diversificarea activităților economice non-agricole prin colaborare și parteneriate între producători și adaptarea producției la cerințele consumatorilor
- Creșterea atractivității spațiului rural prin dezvoltarea activităților de turism alternativ și turism de suport pentru turismul litoral
- Dezvoltarea durabilă a teritoriului prin dezvoltare economică performantă, protejarea moștenirii culturale și naturale
- Creșterea ocupării prin acțiuni de informare, formare și transfer de cunoștințe inovative
- Îmbunătățirea condițiilor de viață pentru populație prin asigurarea accesului la serviciile de bază, dezvoltarea infrastructurii sociale, crearea de noi locuri de muncă și conectarea la resursele comunității și ale parteneriatului
- Valorificarea oportunităților prin participarea parteneriatului la acțiuni de cooperare.



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



2. CAPITOLUL I: Prezentarea teritoriului și a populației acoperite - analiza diagnostic

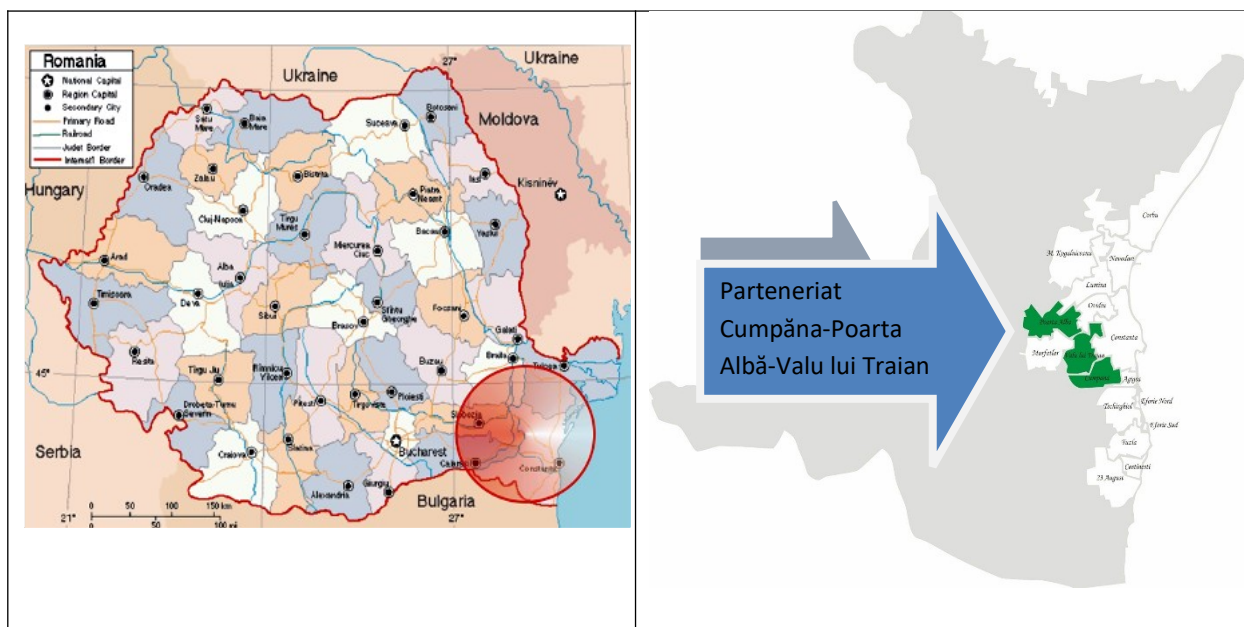
1.1 Prezentarea teritoriului, geografie

Cu o suprafață de 176,37 km², reprezentând 2,538 % din suprafața județului Constanța, o populație de 29.917 locuitori (Recensământul 2011), reprezentând 4,373 % din populația județului, pe suprafața acoperită de parteneriat, densitatea populației este de 169,08 locuitori/km². Teritoriul acoperit de Parteneriatul Cumpăna - Poarta Albă - Valu lui Traian se află situat în extremitatea sud - estică a României și a Regiunii de Dezvoltare Sud - Est, în partea central - estică a Dobrogei și a județului Constanța.

Extremele geografice ale teritoriului analizat sunt:

- Punctul cel mai nordic este situat pe teritoriul comunei Poarta Albă - 44° 13' 00" N
- Punctul cel mai estic este situat pe teritoriul comunei Cumpăna - 28° 15' 41" E.
- Extremitatea sudică a teritoriului analizat este situată pe teritoriul comunei Cumpăna - 44° 01' 11" N.
- Pe teritoriul comunei Poarta Albă este cel mai vestic punct - 28° 15' 41" E.

Localizarea parteneriatului pe harta României și a județului Constanța.



Teritoriul acoperit de parteneriat este situat exclusiv în mediul rural și are următoarele vecinătăți:

- La N - Com.Castelu

*Strategia de Dezvoltare Locală a Parteneriatului Cumpăna – Valu lui Traian – Poarta Albă
Asociația Grup de Acțiune Locală "Canal Dunăre – Marea Neagră 2016"*



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



- La N-E - Com.Lumina
- La V - Municipiul Medgidia și Orașul Murfatlar
- La E - Orașul Ovidiu, Municipiul Constanța și Com. Agigea
- La S-V - Com.Bărăganu
- La S - Com.Topraisar și Orașul Techirghiol

În ceea ce privește terenul (în ha) și forma de proprietate, situația se prezintă astfel:

Suprafața de teren/Tipul de proprietate	UAT Forme de proprietate						Total TERITORIU
	Cumpăna		Poarta Albă		Valu lui Traian		
Total, din care	5064		6252		6321		17637
	Public	Privat	Public	Privat	Public	Privat	
	984	4080	1312	4940	1234	5087	
Agricol	22	3786	336	4379	530	4829	13882
Neagricol	962	294	976	561	704	258	3755

Conform datelor de mai sus, majoritatea terenurilor se află în proprietate privată, de aici și interesul proprietarilor în a se implica în diversificarea și modernizarea activităților agricole și non agricole din teritoriu.

Situația ariilor naturale protejate NATURA 2000 - Situri de importanță comunitară

Județ	UAT	Cod SIRUTA	Comuna	Nume SIT	Cod SIT	Suprafața (m ²)	Suprafața (km ²)	Obs
C-ța	Comună	61620	Cumpăna	Straja-Cumpăna	ROSCI398	1248744,11	1,25	

Teritoriul ocupat de parteneriat se află în sectorul climei de litoral maritim. Influența Mării Negre este resimțită pe o zonă a cărei lățime este de 15 - 25 KM, cuprinzând și teritoriul acoperit de parteneriat. Toamna este mai caldă, iernile sunt mai blânde, însă viscolite de vânturi puternice și posibilități de scădere a temperaturilor la -10, respectiv - 15 grade, datorită Crivățului.

Organizarea administrativă a teritoriului cuprindea, la data de 31.12.2015, 5 sate, din care 3 reședințe de comune.

Sinergia acțiunilor și omogenitatea celor trei comunități este dată în special de Canalul Dunăre - Marea Neagră care străbate teritoriul parteneriatului, de localizarea teritoriului în



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



proximitatea litoralului Mării Negre, precum și de exploatarea potențialului agricol al teritoriului.

1.2 Populația, demografie, caracteristici

Conform recensământului din anul 2011, populația și structura acoperită de parteneriat se prezintă astfel:

<i>Date statistice</i>	UAT			Total TERITORIU
Structura pe vârstă și pe sexe a populației	Cumpăna	Poarta Albă	Valu lui Traian	
Total populație 2011, din care:	12333	5208	12376	29917
- Femei	6321	2714	6368	15403
- Bărbați	6012	2484	6008	14504
- Până la vârsta de 14 ani	2301	1214	2230	5745
- Între 15 ani și 64 ani	8948	3491	8933	21372
- Peste 65 ani	1084	503	1213	2800
Total populație 2012, din care:	12988	5490	13186	31664
- Femei	6557	2748	6670	15975
- Bărbați	6431	2742	6516	15689
- Până la vârsta de 14 ani	2432	1214	2354	6000
- Între 15 ani și 64 ani	9416	3767	9558	27741
- Peste 65 ani	1140	509	1274	2923
Total populație 2013, din care:	13407	5533	13655	32595
- Femei	6785	2758	6916	16459
- Bărbați	6622	2775	6749	16146
- Până la vârsta de 14 ani	2534	1217	2436	6187
- Între 15 ani și 64 ani	9646	3765	9905	23316
- Peste 65 ani	1227	508	1314	3049
Total populație 2014, din care:	13713	5579	14097	33389
- Femei	6910	2780	7122	16812
- Bărbați	6803	2799	6975	16577
- Până la vârsta de 14 ani	2563	1217	2503	6283
- Între 15 ani și 64 ani	9841	3829	10214	23884



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



- Peste 65 ani	1309	533	1380	3222
----------------	------	-----	------	------

Structura etnică, din care:	Cumpăna	Poarta Albă	Valu lui Traian	TOTAL TERITORIU
- Români	10680	4816	9684	25180
- Rromi	217	33	223	473
- Turci	507	42	196	745
- Tătari	174	35	1214	1423
- Alte minorități	755	282	1059	2096
TOTAL	12333	5208	12376	29917
Structura confesională (%), din care:				
- Ortodocși	83,67	91,01	78,52	84,4
- Musulmani	7,37	1,69	11,62	6,9
- Alte religii	8,96	7,30	9,86	8,7

Teritoriul acoperit de parteneriat este locuit de o populație eterogenă, alături de populația română majoritară, trăiesc în armonie de veacuri turci, tătari, rromi și alte minorități. Conviețuirea acestor etnii cu populația majoritară este un model de bună înțelegere și cooperare, atât la nivelul județului și a regiunii, cât și a țării.

1.3 Activități economice în teritoriul acoperit de parteneriat

Activitatea economică în teritoriu se focalizează în special pe exploatarea potențialului agricol al teritoriului, activități de suport pentru industria hotelieră și activități legate de exploatarea potențialului navigabil din proximitate (Canalul Dunăre Marea Neagră și Marea Neagră, inclusiv cu activitatea portuară aferentă).

Conform datelor înscrise la Registrul Comerțului, situația economică a teritoriului, materializat în numărul de firme, la finalul anului 2011 și 2014, se prezintă astfel:

Nr. crt.	UAT	Firme la nivel de UAT		Obs.
		2011	2014	
1.	Cumpăna	577	549	↘
2.	Poarta Albă	166	136	↘
3.	Valu lui Traian	731	659	↘
TOTAL TERITORIU		1474	1344	↘

Analiza comparativă ne arată faptul că trendul privind numărul de firme din teritoriu este în scădere, astfel încât implementarea Programului Leader ar putea aduce o creștere a activității economice, inclusiv prin sprijinirea spiritului antreprenorial al locuitorilor.



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



Ponderea numărului de șomeri în populația stabilă la 31.12.2014

Județu I	Localitatea	Populația stabilă* 18-62 ani	Numărul șomerilor	Ponderea șomerilor (%)
C-ta	CUMPĂNA	8821	180	2.04%
	POARTA ALBĂ	3252	118	3.63%
	VALU LUI TRAIAN	9048	116	1.28%
	TOTAL	21121	414	2,32%

Populația în teritoriul Leader este ocupată în special cu activități agricole, activități din industria hotelieră și activități în domeniul portuar. Șomajul are o pondere de 2,32%, sub nivelul național, însă există multe persoane care nu sunt șomeri retribuiți și/sau nu se află în evidența AJOFM, ceea ce înseamnă că numărul real al populației fără un loc de muncă sau aflate în căutarea unui loc de muncă este mult mai mare.

1.4 Organizare socială și instituțională

Infrastructura socio-medicală și educațională din teritoriu este sintetizată în tabel:

Servicii	Categorii	Număr	Observații*
Învățământ	Primar și gimnazial	5	
	Liceal	2	
	Preșcolar (gradinițe și creșe)	5	
Sănătate	Medicină generală	5	2 public și 3 privat
	Cabinet stomatologic	13	2 public și 11 privat
	Spital	1	Spital penitenciar
	Farmacie	7	Toate private
	Cabinet medical școlar	2	
	Cabinet medic familie	13	Toate private
	Laborator medical	1	
Centre multifuncționale	Medico-social	1	
	Pentru tineret	3	
	Săli de sport	3	
Cămine Culturale	3		

Conform datelor prezentate, accesul la serviciile educaționale și medico-sociale în teritoriu este relativ bun, existând anumite sincope în unele zone mai izolate ale teritoriului, în special în ceea ce privește învățământul liceal, infrastructura de tip after school și preșcolar. De asemenea, a fost identificată necesitatea unei infrastructuri medico - sociale permanente. Infrastructura recreativă și cultural - sportivă este reprezentată la un nivel acceptabil, existând nevoi în ceea ce privește dotările în segmentul cultural în vederea consolidării și promovării unei identități culturale locale.



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



Pentru teritoriul Leader, indicatorii de context vizați sunt: populația, rata ocupării forței de muncă, ponderea activităților independente, structura economiei, productivitatea muncii în agricultură, exploatații agricole, pregătirea agricolă a administratorilor de ferme, venitul întreprinderilor agricole.

Surse: <http://statistici.insse.ro/shop/?page=tempo3&lang=ro&ind=AGR101B>

<http://www.recensamantromania.ro/rezultate-2/>



3. CAPITOLUL II: Componenta parteneriatului

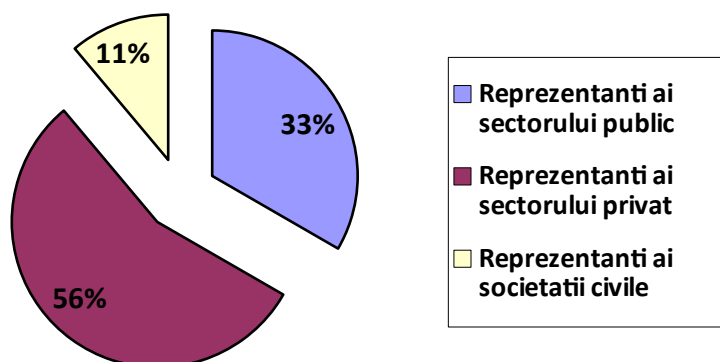
Parteneriatul public - privat, Cumpăna - Poarta Albă - Valu lui Traian s-a creat la inițiativa reprezentantului UAT Cumpăna, D-na Primar Mariana Gâju, la finalul anului 2015.

Din parteneriat fac parte 9 (nouă) membrii: 3 membrii ai partenerilor publici, 5 parteneri privați și un reprezentant al societății civile.

Procentual, situația se prezintă astfel:

- Parteneri publici = 33%
- Parteneri privați = 56%
- Parteneri din partea societății civile = 11%

Pondere public/privat/societate civila



Așa cum se poate observa din diagrama de mai sus, ponderea partenerilor privați și cei ai societății civile reprezintă 67%, ceea ce înseamnă că parteneriatul îndeplinește criteriul CS 2.1.

În acest context, reprezentarea sectoarelor de interes se prezintă astfel:

Nr.crt	Denumire partener	Categoria	Număr total	Pondere în cadrul parteneriatului
1.	UAT CUMPĂNA	Public	3	33%
2.	UAT POARTA ALBĂ	Public		
3.	UAT VALU LUI TRAIAN	Public		
4.	SC PANDELE SRL	Privat	5	67%
5.	SC AGRICOLA RAISTAR SRL	Privat		
6.	SC PITIC MOB SRL	Privat		
7.	SC EMI INTERAGRO SRL	Privat		
8.	SC SIMELA TRANS SRL	Privat		
9.	ASOCIAȚIA PENTRU	Societate civilă	1	



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



	DEZVOLTARE COMUNITARĂ	(ONG)		
TOTAL			9	100

Prin prezența Asociației pentru Dezvoltare Comunitară Cumpăna în cadrul parteneriatului, se respectă criteriile: CS 2.2., CS 2.3., CS 2.4. și CS 2.6.

Parteneriatul este format având la bază interesul membrilor ei în dezvoltarea socio-economică durabilă a teritoriului. Cele trei UAT-uri sunt direct interesate de dezvoltarea socio-economică a teritoriului, reducerea sărăciei și reducerea disparităților dintre oraș și rural. Cei cinci membri privați, din care 3 își desfășoară activitatea în sectorul agricol și ceilalți doi în domenii conexe turismului (transport și prelucrarea lemnului - mobilier pentru industria hotelieră), sunt direct interesați în a-și desfășura activitatea în comunități dezvoltate și cu putere economică, cu forță de muncă suficient de calificată încât să poată exploata echipamentele și utilajele modern, într-o economie în plin proces de inovare. ONG-ul din cadrul parteneriatului este o entitate înființată cu scopul de a contribui la dezvoltarea durabilă a comunității, deziderat realizabil și datorită componenței eterogene a membrilor fondatori (persoane din diferite medii sociale, inclusiv rromi, femei, tineri etc.).

În acest context, ținând cont de zona de interes a fiecăruia și a teritoriului în ansamblul lui, implicarea membrilor s-a focalizat pe stabilirea încă de la început a direcțiilor comune și a responsabilităților în ceea ce privește dezvoltarea teritoriului acoperit de parteneriat și care reunește UAT-urile Cumpăna, Poarta Albă și Valu lui Traian, astfel:

- Realizarea și implementarea unei strategii de dezvoltare locală competitive bazată pe nevoile și potențialul real al teritoriului care să ducă la reducerea disparităților dintre urban și rural prin diversificarea activităților economice tradiționale și inovative, valorificarea potențialului agricol și turistic al teritoriului aflat în proximitatea litoralului românesc;
- Creșterea atractivității teritoriului situat pe malul Canalului Dunăre - Marea Neagră;
- Sprijinirea dezvoltării economice a teritoriului în vederea creării de noi locuri de muncă și reducerea migrației forței de muncă de la sat spre oraș,
- Creșterii calității vieții prin asigurarea serviciilor de bază, îmbunătățirea condițiilor de viață, dezvoltarea activităților economice într-un mediu curat și prietenos cu mediul și reînnoirea teritoriului rural acoperit de parteneriat;
- Păstrarea și valorificarea moștenirii culturale și consolidarea identității teritoriale;
- Crearea, promovarea și valorificarea produselor specifice teritoriului acoperit de parteneriat ca un brand local și regional,
- Cooperarea și schimburi de bune practici cu entități similar din țară și străinătate.



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR





4. CAPITOLUL III: Analiza SWOT (analiza punctelor tari, punctelor slabe, oportunităților și amenințărilor)

Analiza SWOT a teritoriului a fost realizată pe baza rezultatelor analizei - diagnostic, în cadrul unui proces participativ, în cadrul căruia reprezentanții factorilor de decizie din localitățile partenere au analizat punctele tari, punctele slabe, oportunitățile și riscurile de dezvoltare, pe cele patru domenii de investigație: teritoriul, populația, activitățile economice și organizarea socială și instituțională.

1.1. Teritoriul (caracteristici geografice, izolare, deservire, infrastructură, centre de interes, patrimoniu, cultură, mediu înconjurător)

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
- Poziționare geografică strategică - Amplasare pe autostradă - Zonă riverană canalului Dunare - Marea Neagră - Situri arheologice, rezervații naturale, lacuri - Drumuri județene asfaltate - Alimentare cu apă - Calitatea solului propice activităților agricole - Grad ridicat de acoperire cu rețele de telecomunicații - Nivel scăzut al poluării - Conștientizarea locuitorilor privind problemele de mediu	- Drumuri de exploatare și drumuri comunale de calitate proastă - Insuficiența rețelei de canalizare - Terenul agricol fărâmițat ca proprietate - Un grad încă redus de valorificare a resurselor regenerabile (energie solară, biomasă și eoliană) - Creșterea traficului auto, în special în perioada sezonului estival - Dotări insuficiente în ceea ce privește monitorizarea și analiza factorilor de mediu - Zone insuficiente de depozitare a deșeurilor menajere și industriale care să corespundă standardelor europene

OPORTUNITĂȚI	RISURI
- Teren necontaminat chimic - viabil pentru agricultură bio și activități agricole în general - Existența unor arii ecologice protejate (oportunități pentru turism ecologic) - Apartenența la Zona Metropolitană Constanța (Polul de Creștere Constanța)	- Riscuri asociate climei (deșertificare, risc de inundații) - Tendință de uzură a drumurilor locale și lipsa resurselor pentru întreținere - Alocarea fondurilor publice pentru dezvoltarea infrastructurii pe criterii arbitrare sau de apartenență politică - Politici permissive în domeniul



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



- Apropierea de marile centre urbane (Constanța) - Apropierea de zona litorală a Mării Negre - Interes crescut la nivel internațional pentru conservarea biodiversității - Management integrat de gestionare al deșeurilor	amenajării teritoriului, care permit construcția de imobile și de obiective economice, fără a exista un plan unitar de dezvoltare și fără a se avea în vedere aspectele de mediu, cele arhitectonice sau posibilitatea de a avea acces la serviciile publice
--	--

1.2. Populația (demografie, populație activă, nivel de instruire, cunoștințe și competențe specifice teritoriului)

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
- Populație în creștere, natalitate mare, spor pozitiv - Grad ridicat de cuprindere în învățământul gimnazial - Populație absolventă a învățământului gimnazial - Existența a două unități liceale, la Cumpăna și Poarta Albă - Spațiu multiethnic unic în țară și lipsa conflictelor inter-etnice	- Forță de muncă specializată cu precădere în agricultură și turism - Sezonalitatea activităților din turism - Slaba mobilitate a forței de muncă - Populație romă nedeclarată (cu consecințe asupra accesării programelor de finanțare specifice) - Nevalorificarea învățământului vocațional - Finalizarea scăzută a programelor de formare cu angajarea absolvenților - Procentul scăzut al persoanelor cu pregătire superioară, comparativ cu indicatorul similar din Uniunea Europeană - Lipsă de interes / inițiativă în programe pentru IMM/ fermieri etc. - Lipsa educației în domeniul sanitar - Capacitate slabă de adaptare a agenților economici la cerințele pieței

OPORTUNITĂȚI	RISURI
- Potențial de valorificare a infrastructurii în vederea înființării de școli de arte și meserii - Centre de formare profesională în apropiere - AJOFM - furnizor de măsuri de	- Scăderea nivelului de cunoștințe și competențe în domenii legate de agricultura modernă prin migrația populației calificate - Scăderea forței de muncă prin



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



stimulare a formării și ocupării forței de muncă - Informatizarea procesului educațional în învățământul secundar	migrația populației active - Îmbătrânirea populației
--	---

1.3. Activități economice (primar, secundar, terțiar, servicii, turism)

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
- Structura economică diversificată, în special în domeniul agriculturii, turismului și servicii - Sector terțiar în dezvoltare - Potențial agricol considerabil - Șomaj mai scăzut decât în restul județului - Infrastructura turistică în apropiere - Stațiune de cercetare-dezvoltare pentru pomicultura Valu lui Traian - Practicare în regiune a agriculturii Bio	- Fărâmițarea proprietăților agricole și existența unei agriculturi de subzistență (doar activități productive, fără prelucrare) - Lipsa procedurilor de management în activitățile agricole - Slaba înzestrare a producătorilor cu mijloace de producție (mașini și echipamente performante) - Slaba dezvoltare a sectorului de producție și a sectorului IMM - Capacitate slabă de adaptare a agenților economici la cerințele pieței - Lipsa infrastructurii de irigații

OPORTUNITĂȚI	RISURI
- Potențial de terenuri pentru activități agricole, culturi bio, legumicultură, piscicultură, pentru energie verde (solară și eoliană) - Creșterea cererii consumatorilor pentru produse ecologice stimulând astfel îmbunătățirea ofertei acestora - Potențial turistic (agroturism, piscicol, de vânătoare) - Resurse de apă pentru irigații	- Creșterea șomajului - Competiția cu alte regiuni și în UE - Competiția cu municipiile Constanța și Medgidia în amplasarea investițiilor - Majorarea costurilor salariale



1.4. Organizarea socială și instituțională (activități asociative, ONG, organizare instituțională)

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
- Bun management în administrația publică locală - Existența unor structuri asociative - Construcții asociative pentru gestionarea deșeurilor (ADI la nivel de județ), pentru alimentare cu apă, dezvoltare rurală (3 comune) etc. - Strategii de dezvoltare existente la nivel de regiune, Pol de creștere, județ, municipiu și la nivel de comună - Experiență anterioară în derularea de proiecte cu finanțare internațională	- Nivel scăzut al calității vieții și al confortului populației - Slaba dezvoltare a culturii și implicării civice - Bugete locale mici, care nu pot susține investiții și proiecte de dezvoltare - Implicarea ONG-urilor din zona rurală este dependentă de existența fondurilor în domeniu.

OPORTUNITĂȚI	RISURI
- Operaționalizarea GAL - Parteneriate GAL cu alte structuri similare din țară - Cooperarea transfrontalieră - Existența în apropiere a unui Centru universitar cu tradiție, aflat în plină dezvoltare	- Participarea redusă a actorilor locali la programele de cooperare - Neimplicarea cetățenilor în acțiuni de voluntariat în interesul comunității locale



CAPITOLUL IV: Obiective, priorități și domenii de intervenție

Elaborarea Strategiei de dezvoltare a GAL Cumpăna-Valu lui Traian-Poarta Alba, a reprezentat un demers inițiativ absolut necesar cu un accentuat caracter consultativ și participativ ce a definit, subordonate unei viziuni, obiectivele strategice ale comunităților componente GAL pentru orizontul de timp 2016-2020. Localitățile componente nu sunt ancorate în istorie și nu dețin atestări documentare de mii de ani, însă de la întemeierea lor, comunitățile au știut să-și prețuiască scurta istorie iar aspirațiile au fost atinse spre viitor, spre progres și spre cunoaștere, definind viziunea GAL pentru anul 2020 “Comunitate rurală dobrogeană re-echilibrată economic și social”

Obiectivele strategice ale comunităților sunt stabilite în urma consultărilor publice din teritoriul GAL pe următoarele direcții de dezvoltare:

- Valorificarea potențialului agricol de care dispune teritoriul acoperit de parteneriat și creșterea valorii adăugate a produselor locale
- Dezvoltarea activităților non-agricole, inclusiv turismul, prin valorificarea potențialului natural și cultural al teritoriului
- Dezvoltarea calității resurselor umane și a competitivității prin dezvoltarea și promovarea acțiunilor de inovare socio-culturale

Aceste direcții de dezvoltare strategică locală au fost alcătuite printr-o abordare de jos în sus și este puternic focalizată pe teritoriul GAL, contribuind totodată la obiectivele și prioritățile Uniunii Europene în materie de dezvoltare rurală și implicat la domeniile de intervenție ale acestora, după cum urmează:

Obiectivul de dezvoltare	Priorități de dezvoltare rurală →	Domenii de Intervenție →	Măsuri →	Indicatori de rezultat
O1.Favorizarea competitivității agriculturii	P1 Încurajarea transferului de cunoștințe și a inovării în agricultură, în silvicultură și în zonele rurale	DI1C Încurajarea învățării pe tot parcursul vieții și a formării profesionale în sectoarele agricol și forestier	M11/1C Sprijin pentru acțiuni de formare profesională și de dobândire de competențe M12/1C Sprijin pentru activități demonstrative și acțiuni de informare	Numărul total al participanților instruiți:70 cursanți



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



O3. Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă	P6 Promovarea incluziunii sociale, reducerea sărăciei și dezvoltare economică în zonele rurale	DI 6A Facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă	M 2/6A Ajustarea și modernizarea activităților agricole, factor de creștere economică și socială a teritoriului	Total locuri de muncă create: 20 persoane - M2/6A = 2 locuri de muncă - M3/6A = 18 locuri de muncă
			M 3/6A Suport în dezvoltarea echilibrată a teritoriului prin activități non-agricole	
		DI6B Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale	M 4/6B Suport în dezvoltarea serviciilor locale de bază	Populație netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite: 6500 persoane



2. CAPITOLUL V: Prezentarea măsurilor

Măsura: Sprijin pentru acțiuni de informare și formare - M1/1C

Sprijin pentru acțiuni de formare profesională și de dobândire de competențe M 11/1C
Sprijin pentru activități demonstrative și acțiuni de informare M12/1C

Tipul măsurii: ☐ INVESTITII
☒ SERVICII
☐ SPRIJIN FORFETAR

1. Descriere generală, inclusiv logica intervenției

Analiza diagnostic la nivelul populației teritoriului GAL indică existența fenomenelor ce marchează fiecare județ din România în privința migrației, îmbătrânirea populației chiar în situația unei rezerve specifice la nivelul populației active și un nivel redus de utilizare a învățământului vocațional. În plus, parte din populația activă GAL este ancorată în activități agricole, iar pentru o altă parte, prin proximitatea față de reședința județului, s-a generat o migrare către Constanța în activități diverse și de scurtă durată, în detrimentul dezvoltării unor activități de procesare a produselor agricole sau a unor activități non-agricole aliniate la standarde și cerințe moderne.

O explicație imediată în privința limitării dezvoltării activităților este oferită de nivelul de înzestrare cu cunoștințe și aptitudini a populației active, rezidente în teritoriul GAL. Au existat multe inițiative de îmbunătățire a nivelului de cunoștințe care au îmbrăcat diferite forme, însă fără succes pe termen lung, așa încât transferul de cunoștințe și acțiunile de informare trebuie să fie adaptate perfect nevoilor grupului-țintă; de exemplu, se pot organiza demonstrații la locul de muncă, acțiuni de informare periodică, cât și formare profesională și dobândirea de competențe prin sesiuni practice pe loturi, culturi pilot, etc. Cu ajutorul acestor cunoștințe și competențe, fermierii din teritoriu pot adapta practicile curente de exploatare a terenului arabil prin introducerea unor noi metode și metodologii prietenoase mediului, pot crește valoarea adăugată a produselor locale prin adăugarea unor noi activități din lanțurile scurte alimentare. În privința activităților non-agricole, atât profilul teritoriului, cât și potențialul natural, economic, determină de la sine specificul instruirilor ce sunt necesare în rândul populației active și întreprinzătorilor locali.

Prin măsura propusă, se are în vedere, în primul rând, organizarea unor sesiuni de informare cu scopul de a crește capacitatea de accesare a informațiilor de specialitate și a cunoștințelor, capabilitate care să fie dublată de un profund transfer de cunoștințe. Pentru ca acest proces și transfer de cunoștințe să fie adecvat, se are în vedere realizarea unei analize a nevoilor de instruire. Scopul analizei sumare a nevoilor de instruire este de a identifica diferența dintre "ce este" și "ce ar trebui să fie". Această diferență reprezintă un decalaj la nivelul performanței și, conform bunelor practici, prin instruire se va elimina diferența dintre "ce știu" și "ce ar trebui să știe" persoanele care vor fi instruite pentru a îndeplini efectiv atribuțiile curente în cadrul organizațiilor beneficiare finale a acestor bagaje de cunoștințe tehnice, economice, de bună practică agricolă.



Pentru a răspunde nevoilor identificate, prin măsura propusă, sprijinul se va acorda în două direcții, respectiv de formare profesională și dobândire de competențe și acțiuni de informare și activități demonstrative.

Așadar, obiectivul general al măsurii este de a susține și de a acompania măsurile de creștere și de diversificare a activităților din spațiul rural care să permită dezvoltarea economică și socială durabilă, precum și reducerea sărăciei în spațiul rural, toate acestea contribuind la obiectivele de favorizare a competitivității în agricultură și de îmbunătățire a dezvoltării teritoriale echilibrată a comunității GAL, inclusiv menținerea locurilor de muncă conform Regulamentului (UE) nr. 1305/2013, art. 4, litera a și c. Măsura se încadrează în art. 14 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013.

Obiectivele specifice ale măsurii:

- Facilitarea formării profesionale continue cu scopul modernizării activităților agricole și non-agricole și creșterea adaptabilității populației active
- Sprijinirea acțiunilor de informare și conștientizare a populației active în privința necesității învățării pe tot parcursul vieții

Măsura propusă va determina, prin acțiunile de informare și formare, ameliorarea gradului de cunoaștere și aplicare a tehnicilor și metodelor specifice activităților agricole și se vor transfera cunoștințe reale de antreprenoriat în teritoriul GAL, cu aplicabilitate în activități non-agricole; în acest fel se facilitează ocuparea forței de muncă și îmbunătățește competitivitatea factorului uman și performanțele întreprinderilor, contribuind la îndeplinirea următoarei priorități specifice: “Încurajarea transferului de cunoștințe și a inovării în agricultură, în silvicultură și în zonele rurale prevăzută de Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, art. 5, pct 1.

Această măsură încurajează complementaritatea activităților desfășurate în mediul rural, în sensul că se vor încuraja inițiativele orientate către adaptarea și susținerea fermelor orientate către creșterea lanțurilor scurte alimentare, precum și cele orientate către activități non-agricole; în acest mod, măsura propusă contribuie la Domeniul de intervenție 1C prevăzut la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013. În același timp, măsura va conduce și la efecte secundare, în sensul că va contribui direct la obiectivele domeniilor de intervenție menționate anterior, însă va avea un impact pozitiv și asupra ocupării (6A, 6B și 6C).

Este recunoscut faptul că transferul de cunoștințe joacă un rol deosebit de important în înțelegerea și asumarea de către fermieri a angajamentelor în privința protecției mediului și aplicarea noilor tehnici și tehnologii prietenoase mediului, însă măsura își propune să acompanieze formarea cu acțiuni de informare, de demonstrații periodice și aducerea în permanență în mijlocul activităților economice a practicienilor. Prin inițiativele sub această măsură orientată către creșterea cunoașterii și dezvoltarea competențelor, se va contribui la realizarea obiective transversale - de sprijinire a inovării și dezvoltării - așa cum sunt definite de art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013).

Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: M 11 este complementară cu celelalte 3 măsuri din SDL (M2, M3, M4), întrucât permite organizarea de programe de formare profesională,



atât pentru persoanele care vor fi angajate în structurile (nou create sau modernizate) de procesare a produselor agricole (dar și în zona de marketing a produselor agricole), în întreprinderile mici și mijlocii non-agricole, cât și pentru persoanele care vor fi angajate de către beneficiarii care vor face investiții în infrastructura locală, în sisteme moderne de alimentare cu apă și în infrastructura socio-educatională.

Sinergia cu alte măsuri din SDL: Implementarea eficientă a M 12 este absolut necesară deoarece, prin acțiunile de informare și constientizare a populației GAL-ului despre ce se intenționează să se realizeze în comunități, în perioada următoare, producătorii vor interacționa mai facil cu întreprinzătorii, având, în același timp, posibilitatea să opteze și să se pregatească în unul din cele trei domenii oferite de implementarea M2, M3 și M4.

2. Valoarea adăugată a măsurii

Această măsură va produce efecte benefice la nivelul teritoriului GAL, în general și la nivelul gospodăriilor, în mod special prin îmbunătățirea capacității de accesare a informațiilor de actualitate în raport cu activitățile curente și potențiale. Această competență se va transpune în mod direct în creșterea calității vieții, dezvoltării respectului de sine și motivației personale a locuitorilor grupului-țintă.

Măsura va asigura, de asemenea, condiții pentru egalitatea de șanse pentru toți locuitorii, în special pentru tinerii de aceeași vârstă din mediul rural cu cei din mediul urban, care să le permită integrarea facilă în activități complementare agriculturii și celor non-agricole.

O altă componentă a valorii adăugate create prin măsură se referă și la adaptarea unor modele de bună practică la condițiile locale pentru desfășurarea activităților care vor încuraja investiții noi pe teritoriul GAL și creșterea locurilor de muncă în condițiile actuale economice, sociale și de mediu.

3. Trimiteri la alte acte legislative

- Ordonanța de Urgență a Guvernului (OUG) Nr. 34 /2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii cu modificările și completările ulterioare
- Hotărârea de Guvern (HG) Nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii
- Legea Nr. 31/1990 privind societățile comerciale cu modificările și completările ulterioare
- Ordonanța de Guvern Nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații cu modificările și completările ulterioare

4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

- Entități publice sau private care activează în domeniul formării profesionale a adulților și care îndeplinesc criteriile de eligibilitate și de selecție
- Entități publice și/sau private care au în obiectul de activitate activități de informare/demonstrative și/sau diseminare.
- membrii comunități, incluzând și promotorii și angajații structurilor care vor fi înființate



sau dezvoltate prin intermediul M 2, M3, M4

5. Tip de sprijin

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Cheltuielile eligibile sunt:

- Onorariile prestatorului (inclusiv salarii, cazare, masă și transport)
- Cheltuieli pentru derularea acțiunilor, după cum urmează:
 - cazare, masă și transport participanți, după caz;
 - materiale didactice și consumabile;
 - închirierea de echipamente necesare;
 - închirierea de spații pentru susținerea acțiunilor de formare
 - materiale de informare și promovare;
- Alte cheltuieli strict legate de implementarea acțiunilor de formare profesională și de informare și activități demonstrative.

Cheltuieli neeligibile:

- costurile legate de cursuri de formare profesională care fac parte din programul de educație sau sisteme de învățământ secundar și superior;
- costurile legate de cursuri de formare profesională finanțate prin alte programe;
- costurile cu investiții

7. Condiții de eligibilitate

Condițiile de eligibilitate sunt corelate cu obiectivele măsurii, cu respectarea condițiilor generale de eligibilitate aplicabile tuturor măsurilor, printre altele:

- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili
- Solicitantul este persoană juridică, constituită în conformitate cu legislația în vigoare în România;
- Solicitantul are prevăzut în obiectul de activitate activități specifice domeniului și tematicilor
- Solicitantul dispune de personal calificat, propriu sau cooptat;
- Solicitantul dovedește experiență anterioară relevantă în proiecte de formare profesională;
- Solicitantul dispune de capacitate tehnică și financiară necesare derulării activităților specifice de formare, de informare/diseminare;
- Solicitantul nu este în stare de faliment ori lichidare;
- Solicitantul și-a îndeplinit obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale către bugetul de stat;
- În situația de excepție, când ofertantul este selectat prin procedură de achiziție publică, este necesar ca acesta să îndeplinească condițiile prevăzute de legislația specifică, în vigoare.



8. Criterii de selecție

În vederea operaționalizării măsurii se vor stabili criterii de selecție a proiectelor pe baza următoarelor principii:

- Principiul nivelului calitativ și tehnic cu privire la curricula cursului, experiența și/sau calificarea trainerilor;
- Principiul implementării eficiente și accelerate a proiectului/contractului de formare profesională;
- Principiul parteneriatului cu asociații reprezentative la nivel național și instituții de învățământ și/sau instituții de cercetare dezvoltare, în cadrul lansării propunerilor de proiecte
- Principiul tematicii și al grupului țintă care presupune adaptarea și detalierea tematicii generale stabilite la nevoile grupului-țintă dintr-un anumit teritoriu, în funcție de aria de cuprindere zonală a proiectului/procedurii de achiziție publică (națională, regională, județeană);
- Principiul eficienței utilizării fondurilor.

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

- Ajutorul public acordat în cadrul acestei submăsuri este de 100% din totalul cheltuielilor eligibile
- Alocarea financiară a M 11 „Sprijin pentru formarea profesională și dobândirea de competențe” este de 70% din alocarea totală a măsurii.
- Alocarea financiară a M 12 „Sprijin pentru acțiuni de informare și activități demonstrative” este de 30% din alocarea totală a submăturii.

10. Indicatori de monitorizare

În vederea evaluării efectelor măsurii se propune drept indicator de monitorizare numărul total al participanților instruiți, populație netă care beneficiază de servicii



Măsura: Ajustarea și modernizarea activităților agricole, factor de creștere economică și socială a teritoriului - M2/6A

Tipul măsurii: X INVESTITII

X SERVICII

☐ SPRIJIN FORFETAR

1. Descriere generală, inclusiv logica intervenției

Datele oficiale ale RPL2011, precum și înregistrările statistice ulterioare, surprind o populație în creștere la nivelul teritoriului GAL, cu precădere în intervalul de vârstă 15-64 ani (cca. 71%), cu rezerve reale pentru populația ocupată, care însă nu este atrasă în activitățile locale, ci mai degrabă la nivelul zonelor urbane, fenomen ce se explică prin poziția extrem de avantajoasă a teritoriului, față de căile de acces către Constanța și de arterele de transport din proximitate către celelalte orașe din județ. Totuși, apartenența celor trei UAT-uri la zona Metropolitană Constanța asigură premisele dezvoltării unei economii rurale bazate pe noi funcții, iar interdependența urban-rural crează sinergii, în special în agricultură, care reprezintă activitatea economică principală.

Comunitățile ce alcătuiesc GAL-ul Cumpăna-Valu lui Traian-Poarta Albă, prin specificul dat de teritoriile dobrogene largi și cu ușoară declivitate, au fost mai degrabă orientate către practicarea și exploatarea culturilor vegetale specifice, decât de creșterea valorii adăugate în urma prelucrării și comercializării produselor agricole. Baza acestei activități agrare o reprezintă terenul agricol care, la sfârșitul anului 2015, măsura 13.882ha din total fond funciar de 17.737 ha, respectiv 2,5% din suprafața agricolă a județului, iar din acesta, 12.994 ha era teren arabil în proprietate privată, respectiv 73,26%.

Există în continuare numeroase gospodării care practică o agricultură de sub și semi-zistență, datorită fărâmițării excesive a proprietăților agricole și, în contextul unui grad redus de asociere, au exploatat insuficient terenul agricol; având în continuare un nivel redus de dotare care nu le permite realizarea lucrărilor de mecanizare în perioadele optime impuse de tehnologiile culturilor practicate, exploatarea/fermele/gospodăriile agricole au impactat considerabil nivelul producției și calității deopotrivă, deci implicit și veniturile.

Ultimile statistici oficiale relevă faptul că structura terenurilor agricole nu a suferit modificări substanțiale, astfel încât din suprafața totală agricolă a GAL-ului de 13.882 ha, suprafața arabilă este de 11.891 ha, iar producțiile vegetale anuale sunt orientate cu precădere către culturile de boabe și plantelor tehnice. Ambele tipuri de culturi au înregistrat rezultate care nu se pot compara cu potențialul tehnic al acestora, cu variații anuale importante care au influențat în fapt nivelul de trai la nivelul gospodăriilor de tip subzistență sau semi-subzistență.

În plus, suprafața pășunilor, care susține sectorul creșterii animalelor, s-a restrâns în ultimii ani în detrimentul altor activități sau construcțiilor rezidențiale, așa încât din totalul de 402 ha (an 2015) la nivelul GAL-ului, aproximativ 78% mai sunt disponibile în Poarta Albă, în timp ce Cumpăna mai deține doar 10%, iar Valu lui Traian 12%. Spre deosebire de alte zone, însă, GAL-ul are avantaje în privința terenurilor acoperite cu vii (1.225 ha, din care 85% Poarta Albă, 15% Valu lui Traian) și livezi (364 ha în Valu lui Traian).

Analizele sectoriale la nivel de județ și teritoriu GAL, au relevat și faptul că sectorul agricol a înregistrat în ultimii ani un declin, care însă a urmat dinamica pieței naționale de produse locale, așa încât investițiile depuse de către asociațiile de producători și orientate către capacități de colectare, prelucrare și stocare vor fi prioritizate și se vor avea în vedere și investiții în creșterea nivelului global de performanță, la nivelul fermelor agricole.



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



În același timp putem să remarcăm și faptul că, lipsa activităților industriale în proximitatea terenurilor agricole a dezvoltat un avantaj aparte la nivelul teritoriului GAL, și anume acela că terenul nu este poluat sau extrem de puțin poluat, ceea ce crează premisele dezvoltării culturilor ce se pot înscrie și certifica ecologic.

Deși există un potențial agricol natural, investițiile realizate anterior, cu sau fără sprijin financiar european, în activitățile agricole și de procesare a produselor agricole nu au reușit decât parțial să genereze o adaptabilitate la nevoile actuale ale pieței, așa încât îndeplinirea standardelor de calitate a produselor agricole și a standardelor de protecție a mediului necesită îmbunătățirea competitivității societăților de producție și procesare agricole.

Consolidarea și modernizarea exploatațiilor agricole în ferme agricole integrate și viabile are la bază, în principal, sprijinirea înființării unor forme asociative, în special a tinerilor, a investițiilor cu capital fix, în tehnologii actuale și performante care să permită îmbunătățirea veniturilor la nivelul gospodăriilor implicate în agricultură, modernizarea și restructurarea exploatațiilor existente. Se impune, așadar, continuarea și accelerarea modernizării structurilor agricole locale din perspectiva importanței economice și sociale ale acestora.

Obiectivul general al măsurii este de a ajusta și moderniza activitățile de procesare a produselor agricole locale, printr-o utilizare mai eficientă a factorilor de producție, contribuind astfel la obiectivul de dezvoltare rurală de îmbunătățire a dezvoltării teritoriale echilibrată a comunității GAL, inclusiv menținerea locurilor de muncă conform Regulamentului (UE) nr. 1305/2013, art. 4, litera c. Măsura se încadrează în art. 17 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013.

Obiectivele specifice ale măsurii:

- Sprijinirea investițiilor în activitățile de procesare și marketing a produselor agricole care să crească valoarea adăugată a acestora
- Adaptarea exploatațiilor agricole la standardele comunitare prin modernizarea capacităților de procesare, cât și cele implicate în distribuția produselor obținute.
- Sprijinirea dezvoltării economice prin promovarea diverselor forme de asociere dintre producători la nivelul teritoriului.

Astfel definită, măsura propusă va determina, prin investițiile în capacități de stocare, procesare și prelucrare a produselor agricole, crearea de noi unități sau extinderea celor existente și astfel, în mod direct, va avea ca efect cerere suplimentară pe piața muncii; promovarea ocupării pe piața muncii va justifica măsura propusă prin contribuția la îndeplinirea priorității specifice “Promovarea incluziunii sociale, reducerea sărăciei și dezvoltare economică în zonele rurale” prevăzută de Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, art. 5, pct 6.

Măsura va aborda situația actuală de fragmentare a terenurilor agricole și nevoia de creștere a valorii adăugate a produselor agricole și pomicole prin crearea de locuri de muncă, în sensul în care forța de muncă excedentară de la nivelul fermelor de subzistență să fie atrasă către capacități de procesare unde există potențial și tradiție și, astfel, să contribuie la Domeniul de intervenție 6A “Facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă” prevăzută la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013, pct 6A. În același timp, măsura va conduce și la efecte secundare, în sensul că va contribui direct la obiectivele domeniului de intervenție 6A, însă va avea un impact pozitiv și asupra îmbunătățirii performanței generale exploatațiilor agricole prin participarea fermierilor la dezvoltarea lanțurilor de produse alimentare (DI3A), precum și la o utilizare eficientă a resurselor în sectorul agricol-alimentar (DI 5C).



Prin inițiativele sub această măsură, orientate către tehnologiile avansate și moderne cu caracter inovator, se va contribui la realizarea obiective transversale prin investițiile așa cum sunt definite de art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013).

Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: Această măsură este complementară cu M11, întrucât se pot organiza programe de formare profesională pentru persoanele care vor fi angajate în structurile (nou create sau modernizate) de procesare a produselor agricole, dar și în zona de marketing a produselor agricole.

Sinergia cu alte măsuri din SDL: Măsura este sinergică atât cu măsura 3 (produsele obținute în structurile de procesare vor constitui marfa pentru o parte din microîntreprinderile cu profil comerț), cât și cu măsura 4 (îmbunătățirea infrastructurii rutiere și a sistemelor de alimentare cu apă contribuie la stimularea investițiilor). În același timp, și acțiunile de informare și conștientizare (M12) contribuie la funcționarea cu succes a structurilor de procesare.

2. Valoarea adăugată a măsurii

În comparație cu alte inițiative anterioare, defășurate în teritoriul GAL sau cu alte investiții orientate către îmbunătățirea activității de procesare a produselor agricole, măsura are în vedere deopotrivă prelucrarea și comercializarea produselor agricole, cât și dezvoltarea produselor locale. Ameliorarea activităților economice, în sensul diversificării și refacerii lanțurilor scurte alimentare, vor genera creștere economică a societăților ce își desfășoară activitatea pe teritoriul GAL și, în același timp, contribuie la creșterea bunăstării indivizilor și gospodăriilor acestora.

O atenție deosebită se va acorda inițiativelor tinerilor care se vor implica în acțiuni orientate către înființarea și/sau modernizarea unor capacități ce minimizează impactul asupra mediului, valoarea nou creată fiind regăsită la nivelul menținerii unui nivel redus de poluare al terenurilor care asigură continuitatea activităților și posibila certificare a produselor prelucrate local. Se are în vedere și o mai bună racordare a capacității de producție a producătorilor locali, în special prin intermediul formelor specifice de asociere, cu cererea de produse agricole locale.

Un atu considerabil în aceste acțiuni îl constituie și existența pe teritoriul GAL a Stațiunii de Cercetare și Dezvoltare Agricolă Valu lui Traian, unitate care poate fi consultată în problematicile tehnice, precum și în posibilitatea de achiziționare a materialului săditor cu certificat de calitate de către unitățile agro-alimentare locale și a formelor asociative ale acestora.

3. Trimiteri la alte acte legislative

- Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a RUI (UE) nr. 1083/2006 al Consiliului
- Hotărârea Guvernului nr. 226 din 2 aprilie 2015, privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat.
- Legea nr. 346/2004, privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii cu completările și modificările ulterioare,



- Legea 31/1990, privind societățile comerciale, republicată, cu completările și modificările ulterioare
- OUG 44/2008, privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale cu modificările și completările ulterioare,
- Legea nr. 1/2005, privind organizarea și funcționarea cooperației cu completările și modificările ulterioare și Legea nr. 566/2004 a cooperației cu completările și modificările ulterioare,
- Ordonanța nr. 37/2005, privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători, pentru comercializarea produselor agricole și silvice cu completările și modificările ulterioare,
- Ordinul nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică, privind mediul de viață al populației cu modificările și completările ulterioare

4. Beneficiari direcți/indirecți (grup-țintă)

- Beneficiarii acestei măsuri sunt considerate întreprinderile, cooperativele și grupurile de producători definite conform legislației naționale în vigoare, precum și angajații structurilor înființate sau dezvoltate, beneficiari ai măsurii 1

5. Tip de sprijin

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv
- Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100 % din valoarea avansului

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Sunt eligibile toate tipurile de operațiuni care sunt în concordanță cu regulile generale din Regulamentele Europene, prioritățile stabilite pentru dezvoltarea locală-LEADER și obiectivele și prioritățile stabilite în Strategia de Dezvoltare Locală, printre care se pot enumera:

- Construcția, extinderea, modernizarea și dotarea clădirilor unităților de procesare
- Achiziționarea, inclusiv în leasing de utilaje noi, instalații, echipamente și mijloace de transport specializate, în scopul colectării materiei prime și/sau comercializării produselor agro-alimentare în cadrul lanțurilor alimentare
- Cheltuieli generate de îmbunătățirea controlului intern al calității și conformarea cu noile standarde impuse de legislația europeană pentru procesarea și comercializarea produselor agro-alimentare
- Cheltuieli aferente marketingului produselor obținute (ex. etichetare, ambalare)
- Cheltuieli generate de investițiile în active necorporale

Acțiunile neeligibile, după cum urmează:

- Achizițiile de clădiri

7. Condiții de eligibilitate

Condițiile de eligibilitate sunt corelate cu obiectivele măsurii, cu respectarea condițiilor generale de eligibilitate aplicabile tuturor măsurilor (conform Regulamentelor Europene, prevederilor din Hotărârea Guvernului nr. 226/2015, PNDR 2014-2020, legislației naționale specifice și respectarea regulii schemei de ajutor de minimis, dacă este cazul). Măsurile trebuie să contribuie la atingerea obiectivelor prevăzute în SDL. Pentru a fi eligibile, toate cheltuielile aferente implementării proiectelor din cadrul SDL trebuie să fie efectuate pe teritoriul GAL, cu excepțiile de rigoare.



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
- Investiția trebuie să se încadreze în cel puțin una din acțiunile/operațiunile eligibile prevăzute prin sub -măsură;
- Sprijinul va fi limitat la investiții în procesarea produselor agricole incluse în lista cuprinsă în Anexa I la Tratatul de Instituire a Comunității Europene în scopul obținerii de produse Anexa I și non-Anexa I;
- Solicitantul trebuie să demonstreze capacitatea de asigurare a cofinanțării investiției;
- Viabilitatea economică a investiției trebuie să fie demonstrată în baza prezentării documentației tehnico-economice;
- Solicitantul nu trebuie să fie în dificultate, în conformitate cu legislația în vigoare;
- Investiția va fi precedată de o evaluare a impactului preconizat asupra mediului dacă aceasta poate avea efecte negative asupra mediului, în conformitate cu legislația în vigoare;
- Investiția va respecta prevederile legislației în vigoare din domeniul sănătate publică, sanitar-veterinar și siguranță alimentară;
- Solicitantul va demonstra ca profitul mediu anual (ca medie a ultimilor trei ani fiscali) nu depășește de 4 ori valoarea sprijinului solicitat
- Solicitantul își va asuma crearea a minim 2 locuri de munca.

8. Criterii de selecție

În vederea operaționalizării măsurii, se vor stabili criterii de selecție a proiectelor pe baza următoarelor criterii :

- Prioritizarea proiectelor depuse de asociațiile de producători în care aceștia sunt parteneri și/ sau proiectele care sprijină sectorul de procesare
- Promovează tehnologii noi sau modernizate și sprijină protecția mediului
- Principiul creării de noi locuri de munca
- Proiectul contribuie la consolidarea cunoștințelor locale și a capitalului social, integrează activități educative

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Valoarea eligibilă aferentă unui proiect va fi de maximum 100,000.00 de euro (sumă nerambursabilă). Se vor aplica regulile de ajutor de minimis în vigoare, conform prevederilor Regulamentului UE nr. 1407/2013. Rata sprijinului public nerambursabil va fi de **50% din totalul cheltuielilor eligibile** pentru IMM-uri și grupuri de producători/cooperative și **40%** pentru alte întreprinderi. Intensitatea sprijinului nerambursabil se va putea majora, suplimentar, cu 20 de puncte procentuale, în urmatorul caz: operațiuni sprijinite în cadrul PEI.

10. Indicatori de monitorizare

În vederea evaluării efectelor măsurii, se propune drept indicator de monitorizare numărul de locuri de muncă noi create, indiferent dacă acestea sunt în întreprinderi existente sau nou create.



**Măsura: Suport în dezvoltarea echilibrată a teritoriului prin activități non-agricole
- M3/6A**

Tipul măsurii: ☐ INVESTITII

☐ SERVICII

☒ X SPRIJIN FORFETAR

1. Descriere generală, inclusiv logica intervenției

Analiza diagnostic a teritoriului, sub aspectul utilizării forței de muncă, în raport cu gradul de înzestrare cu cunoștințe și nivelul de instruire dobândit, a adus în prim plan anumite nevoi care să fie acoperite prin intermediul acestei măsuri. Astfel, se constată o pondere însemnată a populației active specializată în domeniul activităților agricole, în raport cu activitățile non agricole, cu o sezonabilitate accentuată a activităților în turism, precum și o valorificare limitată a învățământului vocațional, toate acestea influențând nivelul activităților economice în general, și limitând veniturile individuale din teritoriu. O altă statistică importantă în privința activităților economice desfășurate se referă la înzestrarea teritoriului cu întreprinderi active în alte sectoare decât agricultură sau procesarea produselor agricole: sunt aproximativ 100 de firme raportate la 10.000 locuitori ai teritoriului GAL, preponderent implicate în comerț (88,3%), nivel considerat redus în raport cu media județului Constanța (290 companii/10.000 locuitori).

Un alt argument pentru încurajarea spiritului antreprenorial rezidă din poziția favorabilă a celor trei UAT-uri din GAL, în raport cu Municipiul Constanța și celelalte localități urbane, teritoriul fiind străbătut de artere principale de transport terestru, dar având și acces la canalul navigabil Dunăre-Marea Neagră; astfel, UAT Cumpăna și UAT Valu lui Traian se află fiecare la cca 15 km de Constanța, iar Poarta Albă este situată la 10 km de UAT Valu lui Traian, pe drumul național DN3-DN22C. Din această perspectivă, este foarte atractiv pentru investitori și antreprenori locali care pot fi interesați în setarea unor structuri de prestare de servicii și realizare de activități de producție, prelucrare sau chiar doar de ambalare la costuri directe și indirecte mai mici decât în zonele urbane din proximitate. În fapt, teritoriul GAL poate să folosească această oportunitate de proximitate față de Constanța într-un real avantaj privind fluxurile urban-rural, în majoritatea sectoarelor de activitate prin stimularea investițiilor directe cu ajutorul acestei măsuri.

Diversificarea activităților economice este o necesitate și din perspectiva sezonabilității activităților agricole care imprimă o evoluție disruptivă la nivelul veniturilor gospodăriilor din GAL, în perioada de iarnă-primăvară, față de vară-toamnă. Evaluarea nevoilor la nivelul gospodăriilor privind serviciile sanitar-veterinare și cele medicale, completează argumentul sprijinirii în special al tinerilor specialiști care pot să încorporeze noi întreprinderi și să crească oferta serviciilor de specialitate; astfel, pentru anul 2014, la nivelul teritoriului GAL, accesul la serviciile medicale era limitat, numărul mediu de persoane alocate unui cadru medical era de 2.523 persoane, iar serviciile medicale se desfășoară în doar 13 cabinete, adică o alocare de peste 2.500 persoane fiecărui cabinet.

Un alt sector încă nedezvoltat în proximitatea litoralului este cel agro-turistic (doar 7 unități la nivelul întregului județ Constanța), concurența fiind foarte mare însă, în raport cu localitățile care se situează de-a lungul coastei și care practică doar turismul clasic. Totuși, dezvoltarea unor unități de ospitalitate la nivelul fermelor actuale care pot să furnizeze



produse proprii sau din cadrul asociațiilor locale de producători, într-o abordare inovativă din prisma traseelor culturale sau enoturismului, este o oportunitate imediată, un pariu câștigat deja de către întreprinzătorii locali ce beneficiază de o infrastructură de acces excelentă.

Diversificarea activităților din zona GAL este, așadar, o prioritate pentru crearea de alternative de venit pentru fermieri și membrii familiilor acestora prin această măsură, care se va axa pe activități de producție, meșteșugărești, agro-turism și prestarea de servicii, inclusiv cele primare pentru populație (ex: medicale, consiliere vocațională, sanitar-veterinare, recreaționale, etc).

Obiectivul general al măsurii este de a facilita diversificarea activităților economice la nivelul teritoriului prin înființarea și dezvoltarea de microîntreprinderi și întreprinderi mici în sectorul non-agricol din zonele rurale, în vederea unei dezvoltări economice durabile și reducerii sărăciei în spațiul rural și, astfel, contribuind la obiectivul de dezvoltare rurală de îmbunătățire a dezvoltării teritoriale echilibrate a comunității GAL, inclusiv menținerea locurilor de muncă conform Regulamentului (UE) nr. 1305/2013, art. 4, litera c. Măsura se încadrează în art. 19 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013.

Obiectivele specifice ale măsurii:

- Crearea de noi activități non-agricole de către micii fermieri, membrii familiilor acestora și, în general, de către micii întreprinzători din teritoriul GAL
- Încurajarea investițiilor din afara teritoriului GAL cu scopul dezvoltării întreprinderilor mici și micro-întreprinderilor pentru a compensa slaba capitalizare din interiorul GAL
- Sprijinirea și dezvoltarea activităților meșteșugărești locale

Măsura propusă va determina, prin investițiile directe, crearea de noi unități sau extinderea celor existente și, astfel, se ameliorează ocuparea forței de muncă contribuind la îndeplinirea priorității specifice “Promovarea incluziunii sociale, reducerea sărăciei și dezvoltarea economică în zonele rurale” prevăzută de Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, art. 5, pct 6.

Această măsură încurajează o integrare pe orizontală a activităților din mediul rural, în sensul că se vor încuraja activități non-agricole de tip suport pentru activitățile agricole de-a lungul lanțurilor alimentare scurte și, totodată se prioritizează inițiativele membrilor de la nivelul gospodăriilor agricole care încep noi activități; în acest mod, măsura propusă contribuie la Domeniul de intervenție 6A “Facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă” prevăzută la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013, pct 6A. În același timp, măsura va conduce și la efecte secundare, în sensul că va contribui direct la obiectivele domeniului de intervenție 6A, însă va avea un impact pozitiv și asupra îmbunătățirii performanței generale exploatațiilor agricole prin participarea fermierilor la dezvoltarea lanțurilor de produse alimentare (DI3A), precum și la o utilizare eficientă a resurselor în sectorul agricol-alimentar (DI 5C).

Prin inițiativele sub această măsură orientate către tehnologiile avansate și moderne cu caracter inovator se va contribui la realizarea de obiective transversale prin investițiile, așa cum sunt definite de art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013).



Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: Această măsură este complementară cu M 11, întrucât se pot organiza programe de formare profesională pentru persoanele care vor fi angajate în întreprinderile mici și mijlocii non-agricole, nou create.

Sinergia cu alte măsuri din SDL: Măsura este sinergică atât cu M2 (produsele obținute în structurile de procesare vor constitui marfa pentru o parte din microîntreprinderile cu profil comerț), cât și cu M4 (îmbunătățirea infrastructurii rutiere și a sistemelor de alimentare cu apă contribuie la stimularea investițiilor). În paralel, aplicarea eficientă a M12 contribuie, prin acțiunile de informare și conștientizare a populației GAL-ului, la implementarea cu succes a M3.

2. Valoarea adăugată a măsurii

Valoarea nou creată la nivelul teritoriului GAL prin stimularea antreprenoriatului este dată de creșterea ocupării, a veniturilor suplimentare la nivelul gospodăriilor, precum și de ameliorarea nivelului de confort în mediul rural, în special prin noi servicii primare pentru populație susținute prin măsură.

Măsura vizează o întreagă paletă de activități de producție, prestări de servicii pentru orice sector de activitate non-agricol și în limita permisă de cadrul programului de finanțare, astfel încât integrarea pe verticală a ofertei la nivelul teritoriului este realizată de la sine.

În plus, o atenție deosebită se va acorda proiectelor susținute de către tineri, femei și alte grupuri defavorizate de la nivelul teritoriului GAL. Activitățile cu impact limitat asupra mediului se vor prioritiza. Un aspect foarte important la nivelul acestor noi inițiative îl vor ocupa activitățile de suport și de marketing al acestora.

3. Trimiteri la alte acte legislative

- Legea nr. 346/2004, privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii cu completările și modificările ulterioare,
- Legea 31/1990, privind societățile comerciale, republicată, cu completările și modificările ulterioare
- OUG 44/2008, privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale cu modificările și completările ulterioare

4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

- Fermieri sau membrii unei gospodării agricole, care își diversifică activitatea prin înființarea unei activități non-agricole în spațiul rural pentru prima dată.
- Microîntreprinderi și întreprinderi mici existente din spațiul rural, care își propun activități non-agricole, pe care pe care nu le-au mai efectuat până la data aplicării pentru sprijin;
- Microîntreprinderi și întreprinderi mici noi, înființate în anul depunerii aplicației de finanțare sau cu o vechime de maxim 3 ani fiscali, care nu au desfășurat activități până în momentul depunerii acesteia (start-up)
- antreprenorii și angajații structurilor înființate sau dezvoltate, beneficiari ai măsurii 1



5. Tip de sprijin

Sprijinul va fi acordat sub formă de sumă forfetară pentru finanțarea de noi activități non-agricole în mediul rural pe baza unui plan de afaceri.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Sunt eligibile toate tipurile de operațiuni care sunt în concordanță cu regulile generale din Regulamentele Europene, prioritățile stabilite pentru dezvoltarea locală-LEADER și obiectivele și prioritățile stabilite în Planul de afaceri, cu excepția cheltuielilor cu achiziționarea de utilaje și echipamente agricole aferente activității de prestare de servicii agricole.

7. Condiții de eligibilitate

Condițiile de eligibilitate sunt corelate cu obiectivele măsurii, cu respectarea condițiilor generale de eligibilitate aplicabile tuturor măsurilor (conform Regulamentelor Europene, prevederilor din Hotărârea Guvernului nr. 226/2015, PNDR 2014-2020, legislației naționale specifice și respectarea regulii schemei de ajutor de minimis, dacă este cazul), după cum urmează:

- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili
- Solicitantul trebuie să prezinte un plan de afaceri
- Proiectul trebuie să se încadreze în cel puțin unul dintre tipurile de activități sprijinite prin măsură;
- Sediul social și punctul/punctele de lucru trebuie să fie situate în spațiul rural, iar activitatea va fi desfășurată în spațiul rural
- Implementarea planului de afaceri trebuie să înceapă în cel mult 9 luni de la data deciziei de acordare a sprijinului.
- Solicitantul își va asuma crearea a minim 2 locuri de munca.

8. Criterii de selecție

În vederea operaționalizării măsurii, se vor stabili criterii de selecție a proiectelor pe baza următoarelor principii:

- Principiul diversificării activității agricole a fermierilor/membrilor gospodăriei agricole către activități non agricole
- Principiul prioritizării sectoarelor cu potențial de creștere (ex: textile și pielărie, industrii creative și culturale, inclusiv meșteșuguri, activități de servicii în tehnologia informației, agroturism, servicii pentru populația din spațiul rural, etc)
- Principiul stimulării activităților turistice, în sensul prioritizării activităților agro-turistice
- Principiul stimulării unui nivel ridicat de calitate al planului de afaceri, care va fi stabilit în funcție de producția comercializată sau activitățile prestate, în procent de peste 30% din valoarea primei tranșe de plată.
- Principiul creării de noi locuri de munca.

Criteriul de selecție în vederea prioritizării proiectelor depuse de tineri, femei și alte grupuri defavorizate:

- În grila de evaluare, proiectele depuse de către tineri cu vârsta până în 40 ani la data depunerii și de femei vor primi 10 puncte
- În grila de evaluare, proiectele depuse de către grupurile defavorizate (calitate



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



demonstrată cu o anchetă socială și/sau alte documente justificative), vor primi 10 puncte

- În grila de evaluare, proiectele depuse de alte categorii de beneficiari, cu excepția celor menționați la aliniatul 1 și 2, vor primi 5 puncte.

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Sprijinul public nerambursabil va respecta prevederile R (CE) nr.1407/2013 cu privire la sprijinul de minimis și nu va depăși 200.000 de euro/beneficiar pe 3 ani fiscali.

Cuantumul sprijinului este de 50.000 de euro/proiect, cu posibilitatea majorării sprijinului la valoarea de 70.000 de euro/proiect, în cazul activităților de producție, servicii medicale, sanitar-veterinare și de agro-turism. Proiectele selectate care primesc cuantumul sprijinului nerambursabil de 50.000 de euro/proiect vor reprezenta cea mai mare pondere a proiectelor.

10. Indicatori de monitorizare

În vederea evaluării efectelor măsurii, se propune drept indicator de monitorizare, numărul de locuri de muncă noi create, indiferent dacă acestea sunt în întreprinderi existente sau nou create.



Măsura: Suport în dezvoltarea serviciilor locale de bază - M4/6B

Tipul măsurii: X INVESTITII

X SERVICII

☐ SPRIJIN FORFETAR

1. Descriere generală, inclusiv logica intervenției

Constanța este unul dintre cele mai urbanizate județe din România, conform rezultatelor ultimului recensământ al populației și locuințelor, realizat în 2011, cât și statisticilor anului 2015 care plasează ponderea populației urbane la cca 69% din total populație în cadrul celor 9 orașe și 3 municipalități (față de media României de cca 55%). Totuși, chiar și cu această perspectivă, gradul de înzestrare al comunelor și satelor în privința infrastructurii de bază necesită o intervenție rapidă din partea GAL-ului în vederea asigurării egalității de șanse ale locuitorilor în raportul imediat de comparație cu mediul urban.

Statisticile recente plasează GAL în linia zonelor rurale limitrofe marilor centre urbane, care însă tocmai datorită acestei proximități nu au reușit să dezvolte propriile capacități și structuri care să asigure servicii locale pentru populație, astfel: dacă în privința serviciilor de învățământ, cele trei UAT-uri componente GAL au uniform repartizate cele 17 unități de învățământ și cele 15 unități ale culturii și cultelor, din punct de vedere al serviciilor sociale, doar Cumpăna beneficiază de o acoperire relativ bună cu cele 3 centre, Poarta Albă deține doar un centru, în timp ce Valu lui Traian, cu o populație comparabilă cu cea din Cumpăna, nu beneficiază formal de astfel de servicii. Aceste valori solicită o intervenție specifică, în special din perspectiva populației cu vârste de peste 65 ani ce reprezintă o zecime din totalul rezidenților.

Structurile educaționale preșcolare și cele de tip after school, precum și facilitățile recreaționale existente la nivelul teritoriului GAL sunt limitate și conduc la adâncirea inegalității de șanse ale copiilor de aceeași vârstă din mediul rural, cu cei din mediul urban. Analiza statistică a relevat faptul că unui cadru didactic îi revin 16 elevi cu vârsta de până la 14 ani, pentru activitățile școlare care se desfășoară în facilitățile existente, însă lipsa structurilor care să se adreseze activităților în afara curriculei și să stimuleze educația non-formală necesită intervenție imediată prin măsura propusă. Pentru seniorii din teritoriul GAL se impune adresarea nevoilor de socializare și păstrarea implicării în viața satelor componente GAL la nivelul activităților de tineret.

În privința infrastructurii rutiere locale (rețea de drumuri comunale, mobilier urban și semnalistica aferentă), teritoriul GAL este suficient acoperit, însă sunt anumite căi de acces și drumuri ce interferează cu alte proiecte care vizează infrastructura de bază (de ex: rețele de apă și apă uzată) sau sunt aferente unor cartiere/cvartale în dezvoltare, pentru care se vor întocmi proiecte unitare și coerente care vin în completarea celor finanțate prin POS Mediu și/sau POIM, precum și a celor care au în vedere conectivitatea drumurilor și rolul multiplu al acestora către diverse căi de transport.

Obiectivul general al măsurii este de a susține dezvoltarea infrastructurii rurale și serviciilor de bază la nivelul GAL, care să permită dezvoltarea economică și socială durabilă, precum și reducerea sărăciei în spațiul rural, toate acestea contribuind la obiectivul de dezvoltare rurală de îmbunătățire a dezvoltării teritoriale echilibrată a comunității GAL, inclusiv menținerea locurilor de muncă conform Regulamentului (UE) nr. 1305/2013, art. 4, litera c. Măsura se încadrează în art. 20 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013.



Obiectivele specifice ale măsurii:

- Crearea și modernizarea infrastructurii rutiere locale și a sistemelor de alimentare cu apă/apă uzată, elemente de bază pentru comunitatea rurală
- Infrastructura educațională/socială care să aibă capacitatea de a susține un nivel decent de educație și îngrijire a copiilor antepreșcolari și școlari
- Sprijinirea și dezvoltarea structurilor construite pentru activitățile grupurilor defavorizate, seniorilor, inclusiv a inițiativelor de tineret

Măsura propusă va determina, prin investițiile directe, crearea de noi unități sau extinderea celor existente și, astfel, se ameliorează ocuparea forței de muncă, contribuind la îndeplinirea priorității specifice “Promovarea incluziunii sociale, reducerea sărăciei și dezvoltare economică în zonele rurale” prevăzută de Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, art. 5, pct 6.

Această măsură încurajează complementaritatea activităților desfășurate în mediul rural, în sensul că se vor încuraja inițiativele orientate către asigurarea accesului la servicii de bază, precum și cele orientate către activități recreative; în acest mod măsura propusă contribuie la Domeniul de intervenție 6B “Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale” prevăzută la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013, pct 6B. În același timp, măsura va conduce și la efecte secundare, în sensul că va contribui direct la obiectivele domeniului de intervenție 6B, însă va avea un impact pozitiv și asupra îmbunătățirii performanței generale exploatațiilor agricole printr-o mai bună integrare a fermierilor în lanțurile de produse alimentare (DI3A), precum și la o utilizare eficientă a resurselor în sectorul agricol-alimentar (DI 5B și DI 5C).

Prin inițiativele sub această măsură, orientate către tehnologiile avansate și moderne de construcție cu caracter inovator, se va contribui la realizarea de obiective transversale prin investițiile așa cum sunt definite de art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013). În fapt, toate îmbunătățirile infrastructurii de bază contribuie la protejarea mediului și reducerea consumului de apă, încurajează spiritul antreprenorial la nivelul fermierilor și tinerilor în special, iar infrastructura educațională și socială funcțională și la capacitate va sprijini populația tânără să se adapteze mai bine la piața muncii.

Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: Această măsură este complementară cu M11, întrucât se pot organiza programe de formare profesională pentru persoanele care vor fi angajate de către beneficiarii care vor face investiții în infrastructura locală, în sisteme moderne de alimentare cu apă și în infrastructura socio-educatională.

Sinergia cu alte măsuri din SDL: Măsura este sinergică atât cu M2, cât și cu M3., întrucât îmbunătățirea infrastructurii rutiere și a sistemelor de alimentare cu apă contribuie la stimularea investițiilor (în structuri de procesare și în întreprinderi mici și mijlocii). În paralel, și aplicarea eficientă a M12 contribuie, prin acțiunile de informare și conștientizare a populației GAL-ului, la implementarea cu succes a M4.

2. Valoarea adăugată a măsurii

Această măsură va produce efecte benefice la nivelul teritoriului GAL, în general și la nivelul gospodăriilor, în mod special, prin îmbunătățirea confortului și nivelului de trai al locuitorilor săi și, deopotrivă, va contribui la diminuarea tendințelor de declin social și economic.



Măsura va asigura, de asemenea, condiții pentru egalitatea de șanse pentru copiii de aceeași vârstă preșcolară din mediul rural cu cei din mediul urban, care să le permită integrarea facilă în structurile de învățământ școlar, iar formarea tinerilor capabili să se adapteze cu ușurință la condițiile pieței muncii se bazează și pe activitățile non-curriculare, din cadrul activităților after school vizate.

O altă componentă a valorii adăugate create prin măsură se referă și la condițiile de bază pentru desfășurarea activităților care vor încuraja investiții noi pe teritoriul GAL și creșterea locurilor de muncă în condițiile unor noi servicii utilitare funcționale și permanente.

3. Trimiteri la alte acte legislative

- Directiva 91/271/CEE, privind epurarea apelor uzate urbane Directiva 98/83/EC privind calitatea apei destinate consumului uman
- R (UE) nr. 1407/2013, privind aplicarea art. 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene referitor la ajutoarele de minimis.
- R (UE) nr. 480/2014 de completare a R (UE) nr. 1303/2013 R (UE) nr. 808/2014 de stabilire a normelor de aplicare a R (UE) Nr. 1305/2013
- Legea nr. 263/2007, privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor;
- Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale - republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Hotărârea de Guvern nr 26/2000, cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare

4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

- Comunele și asociațiile acestora, conform legislației naționale în vigoare;
- ONG-uri pentru investiții în infrastructura educațională (grădinițe) și socială (creșe și infrastructură de tip after-school).
- angajații structurilor înființate sau dezvoltate, beneficiari ai măsurii 1
- Serviciile furnizate în cadrul proiectelor de infrastructură socială (servicii sociale fără cazare) se adresează următoarelor grupuri vulnerabile: persoane cu dizabilități; persoane aparținând minorității etnice, inclusiv minorității roma; persoane provenind din familii monoparentale; persoane care trăiesc cu venitul minim garantat; copii și familii cu risc de abandon și excluziune socială, tineri peste 18 ani care părăsesc sistemul instituționalizat de protecție a copilului; victimelor violenței în familie.

5. Tip de sprijin

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv;
- Plata în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100% din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45(4) și art. 63 ale R(UE) nr. 1305/2013.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Acțiuni eligibile:



- Construcția, extinderea și/sau modernizarea rețelei publice de apă, a rețelei publice de apă uzată precum și construcția, extinderea și/sau modernizarea rețelei de drumuri de interes local
- Înființarea și modernizarea (inclusiv dotarea) grădinițelor, numai a celor din afara incintei școlilor din mediul rural, inclusiv demolarea, în cazul în care expertiza tehnică o recomandă
- Extinderea și modernizarea (inclusiv dotarea) instituțiilor de învățământ secundar superior, filiera tehnologică cu profil resurse naturale și protecția mediului și a școlilor profesionale în domeniul agricol
- Înființarea și modernizarea (inclusiv dotarea) creșelor, precum și a infrastructurii de tip after-school
- Costurile generale ocazionate de cheltuielile cu construcția sau renovarea de bunuri imobile și achiziționarea sau cumpărarea prin leasing de mașini și echipamente noi, în limita valorii pe piață a activului, precum onorariile pentru arhitecți, ingineri și consultanți, onorariile pentru consiliere privind durabilitatea economică și de mediu, inclusiv studiile de fezabilitate, vor fi realizate în limita a 10% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele care prevăd și construcții - montaj, și în limita a 5% pentru proiectele care prevăd simpla achiziție

Activitățile din cadrul măsurilor de infrastructură socială vor asigura furnizarea serviciilor fără cazare, astfel: servicii de prevenire a separării copilului de familie; servicii de reconciliere a vieții profesionale cu viața de familie; servicii sociale pentru facilitarea accesului persoanelor cu dizabilități la educație, formare profesională, asistență medicală, incluziune socială; servicii de consiliere și informare; servicii de inserție și reinserție socială, servicii de prevenire și corectare a excluziunii sociale.

Acțiuni neeligibile:

- Investiții în infrastructura de apă/apă uzată pentru localitățile rurale care intră sub incidența proiectelor regionale finanțate prin POS Mediu

7. Condiții de eligibilitate

Condițiile de eligibilitate sunt corelate cu obiectivele măsurii, cu respectarea condițiilor generale de eligibilitate aplicabile tuturor măsurilor (conform Regulamentelor Europene, prevederilor din Hotărârea Guvernului nr. 226/2015, PNDR 2014-2020, legislației naționale specifice și respectarea regulii schemei de ajutor de minimis, dacă este cazul), printre altele:

- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili
- Solicitantul trebuie să se angajeze să asigure întreținerea/mentenanța investiției pe o perioadă de minim 5 ani de la ultima plată;
- Proiectul trebuie să se încadreze în cel puțin unul dintre tipurile de activități sprijinite prin măsură;
- Investiția să se realizeze în spațiul rural și trebuie să fie în corelare cu orice strategie de dezvoltare națională/regională/județeană/locală aprobată, corespunzătoare domeniului de investiții;
- Investiția în infrastructura de apă/apă uzată să fie în conformitate cu Master Planurile aprobate pentru apă/apă uzată;



- Proiectul de investiții în infrastructura de apă/apă uzată trebuie să dețină avizul Operatorului Regional ce atestă funcționalitatea sistemului și conformitatea pentru soluția de funcționare”

Pentru Proiectele de investiții în infrastructura socială, suplimentar față de condițiile menționate mai sus, vor fi respectate și următoarele condiții de eligibilitate:

- prin acest tip de proiecte nu pot fi finanțate infrastructuri de tip rezidențial;
- proiectele de infrastructură socială trebuie să asigure funcționarea prin operaționalizarea infrastructurii de către o entitate acreditată ca furnizor de servicii sociale;
- asigurarea sustenabilității proiectelor depuse în cadrul măsurilor de finanțare a infrastructurii sociale din surse proprii sau din alte surse de finanțare, precum accesarea Axei 5 POCU.

8. Criterii de selecție

În vederea operaționalizării măsurii, se vor stabili criterii de selecție a proiectelor pe baza următoarelor principii:

- Principiul prioritizării tipului de investiții în sensul prioritizării investițiilor în infrastructura de apă/apă uzată;
- Principiul gradului de acoperire a populației deservite
- Principiul conectivității în vederea asigurării legăturii cu principalele căi rutiere și alte căi de transport;
- Principiul rolului multiplu în sensul accesibilizării agenților economici, a zonelor turistice, a investițiilor sociale, accesibilizarea altor investiții finanțate din fonduri europene.
- Principiul prioritizării investițiilor care vin în completarea celor finanțate prin POS Mediu și/ sau POIM.

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Sprijinul public nerambursabil acordat în cadrul acestei submăsuri va fi 100% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele negeneratoare de venit aplicate de autoritățile publice locale și ONG-uri, de până la 100% în cazul proiectelor de apă/apă uzată, sub rezerva aplicării art. 61 din R (UE) nr. 1303/2013.

Sprijinul public nerambursabil acordat în cadrul acestei submăsuri va fi de max. 80% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele generatoare de venit aplicate de ONG-uri și care vizează infrastructura educațională (grădinițe) și socială (creșe și infrastructura de tip after-school) și nu va depăși 100.000 euro.

Sprijinul pentru proiectele generatoare de venit se va acorda conform R(UE) nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, iar valoarea totală a ajutoarelor de minimis primite pe perioada a 3 ani fiscali de către un beneficiar nu va depăși plafonul maxim al ajutorului public de 200.000 Euro/ beneficiar.

10. Indicatori de monitorizare

În vederea evaluării efectelor măsurii se propune drept indicator de monitorizare populația netă care beneficiază de servicii sau structuri îmbunătățite.



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



7. CAPITOLUL VI: Descrierea complementarității și/sau contribuției la obiectivele altor strategii relevante (naționale, sectoriale, regionale, județene etc.)

În analiza complementarității și/sau contribuției măsurilor selectate în Strategia de Dezvoltare Locală a parteneriatului Cumpăna-Poarta Albă-Valu lui Traian, la obiectivele altor strategii relevante, ne raportăm la activitățile care se vor derula în implementarea acestor 4 măsuri (măsura 1 - Transfer de cunoștințe și acțiuni de informare; măsura 4.2 - Sprijin pentru investiții în prelucrarea, comercializarea și/ sau dezvoltarea producției agricole; măsura 6.2 - Ajutor la înființarea de întreprinderi pentru activități neagricole în zonele rurale; măsura 7.2 - Sprijin pentru investiții în crearea, îmbunătățirea și extinderea tuturor tipurilor de infrastructuri la scară mică, inclusiv investiții în domeniul energiei din surse regenerabile și al economisirii energiei).

În primul rând, facem precizarea că implementarea întregului program LEADER 2014-2020, deci implicit și măsurile vizate de SDL contribuie la realizarea unor obiective tematice ale Strategiei Europa 2010.

- Ocuparea forței de muncă;
- Educație;
- Lupta împotriva sărăciei și a excluziunii sociale;

La nivel național, obiectivele măsurilor propuse prin Strategia de Dezvoltare Locală a parteneriatului Cumpăna-Poarta Albă-Valu lui Traian contribuie la îndeplinirea a cel puțin 3 priorități cuprinse în Strategia Națională pentru Dezvoltare Regională 2014-2020:

- Prioritate de dezvoltare 3 (Dezvoltarea infrastructurii de importanță regională și locală);
- Prioritate de dezvoltare 4 (Promovarea incluziunii sociale și reducerea gradului de sărăcie);
- Prioritate de dezvoltare 5 (Îmbunătățirea mediului economic de importanță regională și locală).

În același timp, acțiunile propuse prin implementarea măsurilor cuprinse în SDL-ul elaborat de parteneriatul Cumpăna-Poarta Albă-Valu lui Traian sunt în relație de complementaritate cu Programul Operațional Capital Uman (POCU). În analiza complementarității măsurilor, am avut în vedere faptul că se organizează activități de formare și transfer de cunoștințe pentru beneficiarii direcți ai planului de acțiune. Formarea profesională a adulților din mediul rural, în diverse meserii, care se vor angaja în microîntreprinderile nou create sau dezvoltate, în structurile de procesare și în dezvoltarea infrastructurii de bază, sociale și educaționale, se va materializa prin organizare de cursuri de calificare/specializare/perfecționare/inițiere, prin POCU. De asemenea, potențialii administratori de structuri de procesare non-agricole și



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



de întreprinderi mici și mijlocii vor putea participa, prin implementarea POCU, la cursuri de competențe antreprenoriale.

În paralel, în condițiile în care se va diversifica infrastructura socială, în cadrul celor trei comunități, noile centre vor facilita participarea beneficiarilor la măsurile de incluziune socială dezvoltate prin POCU. De asemenea, copiii din cele trei comunități care vor fi înscriși la centrele educaționale create prin PNDR (de ex. after-school), vor constitui un grup-țintă la acțiunile POCU de prevenire a abandonului școlar și la programe tip "a doua șansă".

Deoarece POCU se va axa pe dezvoltarea serviciilor integrate care vor avea la bază activitatea de consiliere profesională și medierea muncii, beneficiarii măsurilor noastre vor avea posibilitatea înscrierii și participării la eventualele acțiuni de acest gen, dezvoltate în comunități, prin POCU.

La nivel regional, obiectivele măsurilor SDL contribuie atât la atingerea obiectivului general al Strategiei de Dezvoltare a Regiunii de S-E pentru perioada de programare 2014-2020 (Promovarea dezvoltării durabile și îmbunătățirea vieții populației), cât și la atingerea unor obiective specifice de dezvoltare, din care cele mai relevante sunt:

- Obiectivul specific 7.1 - Creșterea ratei participării populației în sistemul de învățământ prin îmbunătățirea serviciilor de educație și a infrastructurii din sistemul educațional
- Obiectivul specific 7.2 - Creșterea calității serviciilor medicale și a infrastructurii în vederea îmbunătățirii stării de sănătate a populației
- Obiectivul specific 7.3 - Creșterea calității serviciilor sociale și a infrastructurii de servicii sociale pentru combaterea sărăciei și excluziunii sociale
- Obiectivul specific 8.1 - Diversificarea economiei rurale prin creșterea numărului de întreprinderi, inclusiv din sectorul non-agricol, încurajarea menținerii și dezvoltării activităților tradiționale din spațiul rural
- Obiectivul specific 8.3 - Creșterea calității vieții în zonele rurale prin dezvoltarea infrastructurii rurale, inclusiv prin conservarea, protejarea și dezvoltarea patrimoniului istoric și cultural.
- Obiectivul specific 9.1 - Îmbunătățirea performanței resurselor umane prin investiții în infrastructură

De asemenea, implementarea cu succes a SDL-ului va contribui la realizarea unor indicatori ai Strategiei de Dezvoltare a Regiunii de S-E (de ex. - Număr de firme sprijinite pentru realizarea de investiții în zona rurală; Locuri de muncă nou create în firmele sprijinite; Persoane care vor beneficia de instruire și perfecționare în structurile dezvoltate etc).

La nivel județean, măsurile propuse prin actuala strategie vor contribui la atingerea obiectivelor strategice de dezvoltare durabilă propuse în Planul Integrat de Dezvoltare a Zonei Metropolitane Constanța (ZMC), zonă care include și cele trei comunități ale GAL-ului. Rezumăm câteva direcții de acțiune ale Polului Național de Creștere Constanța, direcții pe



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



care s-a bazat definirea obiectivelor strategice sinergice cu obiectivele prezentei Strategii de Dezvoltare Locală.

- Diversificarea activităților economice în mediul rural
- Creșterea calității serviciilor sociale și a infrastructurii aferente
- Fructificarea capitalului uman și perfecționarea resurselor umane

Analizând strategia Polului Național de Creștere Constanța, vom observa și complementaritatea SDL-ului elaborat de parteneriatul Cumpăna-Poarta Albă-Valu lui Traian, cu programele propuse a fi implementate de Polul de Creștere, cu scopul comun de a asigura bunăstarea populației, cele mai relevante fiind:

- Programul de dezvoltare al infrastructurii de bază referitoare la alimentarea cu gaze naturale și energie electrică pentru localitățile componente ale ZMC
- Programul vizând infrastructura de transport între localitățile componente ale ZMC - reabilitare/modernizare
- Programul de reabilitare și dotare a unităților de învățământ din localitățile ZMC

În concluzie, faptul că s-au identificat destul de multe aspecte care vizează sinergia și complementaritatea cu o serie de programe dezvoltate la nivel național, regional și județean, conduc la ideea unei strategii de dezvoltare locală bine structurată și cu un real potențial de valoare adăugată și sustenabilitate.

Surse:

*http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/targets/index_ro.htm

**<http://www.inforegio.ro/images/programare2014-2020/Strategia%20Nationala%20Dezvoltare%20Regionala%20%20-%20iulie%202013.pdf>

***<http://www.fonduri-ue.ro/images/files/programe/CU/POCU-2014/POCU.pdf>

****http://www.adrse.ro/Documente/Planificare/PDR/2014/PDR.Sud_Est_2014.pdf

*Strategia de Dezvoltare Locală a Parteneriatului Cumpăna – Valu lui Traian – Poarta Albă
Asociația Grup de Acțiune Locală "Canal Dunăre – Marea Neagră 2016"*



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



****<http://www.zmc.ro/plan-integrat-de-dezvoltare/>



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



8. CAPITOLUL VII: Descrierea planului de acțiune

După constituirea ca asociație cu personalitate juridică (Asociația Grup de Acțiune Locală Canal Dunăre - Marea Neagră 2016), GAL-ul devine responsabil de implementarea cu succes a proiectelor cuprinse în Strategia de Dezvoltare Locală în vederea dezvoltării teritoriului acoperit. Responsabilitatea Gal este activă pe întreaga perioadă de programare 2014 - 2020, inclusive prin aplicarea principiului n+3, până în anul 2023.

7.1 Tipuri de acțiuni și activități desfășurate în vederea implementării SDL

Pentru acest lucru parteneriatul va desfășura următoarele activități:

Acțiuni specifice	Activități	Metode și instrumente	Participanți	Perioada	Rezultate
Constituirea GAL în asociație cu personalitate juridică	Redactarea documentelor constitutive (Act constitutive și depunerea la Judecătoria Constanța	Întâlniri cu membrii fondatori, Og 26/2000	Membrii fondatori GAL	Luna 1 - 2 de la selectarea SDL	Asociația GAL Canal Dunăre - marea Neagră 2016 constituită cu personalitate juridică. Hotărâre judecătorească, certificate fiscal, cont și ștampilă
Animarea teritoriului	Informarea populației privind programele de finanțare Stimularea participării la programele de finanțare Promovarea măsurilor și a tipurilor de Proiecte în conformitate cu SDL	Întâlniri, dezbateri, consultări, Materiale informative: pliante, ghiduri, afișe	Echipa GAL, oameni de afaceri, funcționari publici, societatea civilă, publicul larg	Semestrul 1- 4	Conștientizarea participanților privind necesitatea, utilitatea și oportunitatea accesării fondurilor prin intermediul GAL
Pregătirea și publicarea apelurilor de selecție, în conformitate	Realizarea și aprobarea criteriilor de evaluare Consolidarea	Consultarea experților GAL Consultarea experților	Echipa de coordonare GAL Echipa administra-	Semestrul 2 - 4	Criteriile de evaluare și selecție Apeluri



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



cu SDL	calendarului lansărilor Lansarea propriu zisă a apelurilor conform SDL	externi Criterii de evaluare și selecție Documentați a aferentă candidaturii	tivă Experți externi		lansate
Analiza, evaluarea și selecția proiectelor	Înregistrarea proiectelor depuse Verificarea conformității Verificarea calitativă Publicarea rezultatelor Soluționarea contestațiilor Publicarea rezultatelor finale	Registru de înregistrare a proiectelor depuse Grila de conformitate Grila de evaluare calitativă Raportul de selecție	Aplicanți de pe teritoriul GAL	Semestrul 2-5 (incepand cu luna sept.2017)	Raportul de selecție și propunerile propuse spre finanțare
Implemen- tarea proiectelor, monitori- zarea și evaluarea acestora	Semnarea contractului de finațare Verificarea cererilor de plată Monitorizarea și evaluarea proiectelor contractate		Beneficiarii proiectelor Experții GAL Experți externi	Semestrul 2-15 (incepand cu luna oct.2017)	Decizia de finațare Rapoarte intermediare Rapoarte finale Rapoarte de monitorizare și evaluare

Deoarece parteneriatul a propus măsuri de infrastructură socială, această măsură va fi lansată cu prioritate, în prima sesiune. Activitățile din cadrul măsurilor de infrastructură socială vor asigura furnizarea serviciilor fără cazare, astfel: servicii de prevenire a separării copilului de familie; servicii de reconciliere a vieții profesionale cu viața de familie; servicii sociale pentru facilitarea accesului persoanelor cu dizabilități la educație, formare profesională, asistență medicală, incluziune socială; servicii de consiliere și informare; servicii de inserție și reinsertie socială, servicii de prevenire și corectare a excluziunii sociale.

Aceste servicii se adresează persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile, astfel: persoane cu dizabilități; persoane aparținând minorității etnice, inclusiv minorității roma; persoane provenind din familii monoparentale; persoane care trăiesc cu venitul minim garantat; copii și familii cu risc de abandon și excluziune socială, tineri peste 18 ani care părăsesc sistemul instituționalizat de protecție a copilului; victimelor violenței în familie.



7.2 Responsabiliti pentru implementarea acțiunilor

Responsabili pentru implementarea acțiunilor va echipa din cadrul compartimentului administrativ, personalul angajat GAL, astfel:

- Manager GAL - coordonează și răspunde de toată activitatea desfășurată de GAL, asigură și răspunde de informarea și animarea teritoriului și se implică în activitățile de monitorizare și evaluare a proiectelor implementate
- Manager programe de finanțare - coordonează și răspunde de lansarea apelurilor, implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectelor implementate în teritoriu
- Manager financiar - organizează și asigură resursa financiară a GAL, supraveghează cererile de plată și monitorizează fluxul financiar
- -
- Asistent manager - asigură și răspunde de activitățile de secretariat, este interfața dintre echipa GAL și beneficiari.

De asemenea, toată activitatea echipei GAL, a personalului angajat, va fi sprijinită de către parteneri, prin intermediul unor experți desemnați, în funcție de expertiza acestora în concordanță cu cerințele măsurilor.

În situația în care complexitatea acțiunilor o cere, personalul angajat GAL poate solicita sprijinul unor consultanți externi. Acest demers va fi supus aprobării Adunării Generale.

7.3 Resursele financiare și material necesare desfășurării acțiunilor

Imediat după selecția SDL, GAL Canal Dunăre - Marea Neagră 2016, își va stabili sediul în incinta Primăriei Cumpăna, conform HCL Cumpăna. Spațiul pus la dispoziția va fi dotat cu toate echipamentele și materialele necesare în vederea implementării cu succes a SDL, astfel: mobilier corespunzător, echipament IT performant, birotică și papetărie. GAL va avea toate resursele materiale și administrative necesare implementării SDL. În funcție de complexitatea proiectelor depuse, Adunarea Generală poate hotărâ achiziționarea unui autoturism conform prevederilor legale.

Bugetul indicativ anual de funcționare a GAL, este prezentat în tabelul de mai jos:

Nr.crt	Venituri	Suma
1.	Suma destinată pentru cheltuieli de administrare a GAL, în procent de maxim 20% din suma alocată grupului	
2.	Cotizația partenerilor, donații și sponsorizări	
Total venituri		
Cheltuieli		
1.	Costuri de funcționare GAL	
Total cheltuieli		

La realizarea contribuției proprii (cotizații, sponsorizări, donații), participă atât partenerii publici, cât și partenerii private, GAL-ul având capacitatea de mobilizare a tuturor resurselor necesare implementării GAL.



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR





9. CAPITOLUL VIII: Descrierea procesului de implicare a comunităților locale în elaborarea strategiei

Una dintre trăsăturile esențiale ale elaborării Strategiei de Dezvoltare Locală a teritoriului acoperit de Parteneriatul Cumpăna - Poarta Albă - Valu lui Traian, s-a materializat în abordarea "de jos în sus" care să răspundă cel mai bine nevoilor de dezvoltare durabilă a teritoriului și care, în același timp, să reflecte voința cetățenilor. Această abordare s-a focalizat pe participarea comunității încă din prima etapă, cea de elaborare, printr-o largă implicare și activități de consultare și dezbateri publice.

Prima etapă în elaborarea strategiei a fost constituirea unui Grup de Inițiativa Locală (GIL) la propunerea primarului Comunei Cumpăna și care urma să cuprindă toate entitățile din teritoriul acoperit de Leader care doresc să se implice în realizarea și implementarea Strategiei. Astfel, în data de 10.03 2016, imediat după deschiderea sesiunii de depunere a Strategiilor de Dezvoltare Locală, a avut loc la Valu lui Traian prima întâlnire la care au participat potențialii parteneri și reprezentanți ai comunităților din cele trei UAT-uri. Cei nouă parteneri interesați (3 UAT-uri, un reprezentant al societății civile și 5 reprezentanți ai mediului privat) au constituit GIL-ul. Încă din această etapă s-a asigurat principiul egalității dintre bărbați și femei și integrarea de gen, mergând pe prevenirea oricărei discriminări de orice fel (Cei nouă parteneri sunt reprezentați de 5 femei și 4 bărbați).

În cadrul acestei întâlniri s-a stabilit că realizarea și depunerea strategiei să se facă de către un parteneriat fără personalitate juridică, iar denumirea acestui parteneriat și a viitoare entități cu personalitate juridică ce se va constitui după selectarea strategiei să fie: Asociația Grup de Acțiune Locală Canal Dunăre - Marea Neagră 2016. De asemenea, s-a stabilit cooptarea unor experți din cadrul Camerei de Comerț, Industrie, Navigație și Agricultură Constanța pentru susținerea activităților de consultare, animare, realizare și depunere a Strategiei de Dezvoltare Locală.

Etapă principală a elaborării strategiei s-a realizat prin implicarea și responsabilizarea comunității locale prin intermediul unor chestionare, interviuri structurate, dezbateri publice la care au participat reprezentanți ai tuturor factorilor interesați din cele trei UAT-uri care acoperă teritoriul: funcționari publici, antreprenori, lucrători în agricultură, angajați, șomeri, tineri. Publicul a fost consultat în privința oportunității participării la constituirea GAL, a denumirii viitorului GAL, a punctelor tari care recomandă comunitatea să participe la constituirea GAL, a punctelor slabe care ar putea fi corectate, nevoile participanților și ale comunității precum și a propunerilor de proiecte cu impact socio-economic ce ar trebui și ar putea fi implementate cu finanțare Leader și nu numai.

Simultan cu consultarea publică, s-a desfășurat o amplă activitate de cercetare de birou care a vizat studierea și analiza datelor privind istoria teritoriului, statisticile legate de populație și de situația socio-economică. În această activitate au fost implicați toți reprezentanții GIL. Rezultatele cercetării au fost utilizate în cadrul dezbaterilor publice și la realizarea interviurilor structurate.



În acest context, GIL a organizat 3 întâlniri ale partenerilor și 3 activități de animare/adunări populare/dezbateri publice în fiecare UAT din parteneriat (vezi tabelul de mai jos și procesele verbale anexate conform anexei 6).

În cadrul primei acțiuni de animare (Valu lui Traian - 15.03.2016), s-a prezentat o sinteză a programului Leader și a unei schițe a activităților planificate în cadrul primei întâlniri a partenerilor. Activitatea a fost un prilej de manifestare a implicării comunității în procesul de elaborare a SDL. Participanții au menționat punctele tari și punctele slabe ale comunității și au participat la completarea listei cu tipurile de proiecte necesar a fi implementate prin GAL. Următoarele activități de animare (Poarta Albă - 17.03.2016 și Cumpăna - 23.03.2016) s-au desfășurat după același tipar de moderare și implicare a comunității în cristalizarea liniilor directe, a nevoilor și proiectelor posibil a fi implementate la nivelul teritoriului.

La întâlnirile partenerilor la care au participat toți reprezentanții GIL, s-au analizat informațiile de la momentul întâlnirii, s-au schițat, conturat și finalizat prioritățile, domeniile de intervenție, măsurile și submăsurile necesar a fi incluse în SDL.

Valorificând rezultatele implicării consistente a comunităților acoperite de teritoriu, consultanții au finalizat SDL, reflectând nevoile dezvoltării socio-economice a teritoriului și în același timp au reflectat voința populației din teritoriile acoperite de Leader.

Nr. crt.	Tipul activității	Data și locația	Informații prezentate	Grupuri-țintă vizate	Rezultate
1.	Întâlnire a partenerilor	10.03.2016 Valu lui Traian	Prezentare Ghid selecție SDL Constituirea parteneriatului	Potențiali parteneri - membrii fondatori ai GAL	Constituire GIL, Consolidare parteneriat
2.	Animare	15.03.2016 Valu lui Traian	Prezentare Strategiei și a proiectelor vizate	Publicul larg, reprezentanții IMM, ONG	PT, PS, Nevoi, pr.
3.	Animare	17.03.2016 Poarta Albă	Prezentarea Strategiei și a proiectelor vizate	Comunitatea Poarta Albă	PT, PS, Nevoi, pr.
	Întâlniri ale partenerilor	18.03.2016 Poarta Albă	Structurarea măsurilor și direcțiilor de dezvoltare	GIL	Priorități, domenii, măsuri
4.	Animare	23.03.2016 Cumpăna	Prezentare Strategiei și a proiectelor vizate	Comunitatea Cumpăna	PT, PS, Nevoi, pr.,
6.	Întâlniri ale	04.04.2016	Structurarea	GIL	Finalizare



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



	partenerilor	Cumpăna	măsurilor și direcțiilor de dezvoltare		SDL
--	--------------	---------	--	--	-----



CAPITOLUL IX: Organizarea viitorului GAL - Descrierea mecanismelor de gestionare, monitorizare, evaluare și control a strategiei

Resurse umane

Pentru elaborarea Strategiei de Dezvoltare Locală, s-a constituit parteneriatul Cumpăna-Poarta Albă-Valu lui Traian, format din trei UAT-uri, 5 parteneri privați și un partener din societatea civilă, urmând ca, după selectarea SDL pentru finanțare prin PNDR, parteneriatul să se constituie în GAL cu personalitate juridică, conform OG 26/2000.

La nivelul GAL-ului, organele asociației vor fi:

1. *Adunarea generală*, care va fi organul de conducere, alcătuit din reprezentanți ai tuturor entităților parteneriatului;
2. *Consiliul director*, organ format dintr-un număr impar de membri care va asigura executarea hotărârilor adunării generale;
3. *Comitetul de selecție* a proiectelor va fi format din reprezentanți ai partenerilor din Grupul de Acțiune Locală, propuși și votați de către Adunarea Generală. Comitetul de selecție va avea un Președinte ales dintre și de către membrii acestuia.
4. *Compartiment administrativ*

Gestionarea activităților specifice GAL-lui, respectiv informare - comunicare, apel pentru proiecte, sprijinirea depunătorilor de proiecte, organizarea procesului de verificare și decizie asupra proiectelor depuse, monitorizarea și raportarea proiectelor, cooperarea și administrarea rețelei, va fi asigurată de o echipă de profesioniști cu studii și experiență în realizarea și implementarea proiectelor.

Aceste activități vor fi derulate în strânsă colaborare cu toate structurile asociației, un rol foarte important revenind compartimentului administrativ.

Activitățile compartimentului administrativ vor fi realizate cu ajutorul unei echipe formată din 4 specialiști cu studii superioare, prin atribuțiile stabilite în fișa postului fiind acoperite:

- gestionarea și administrarea bunurilor GAL-ului;
- animarea și consilierea potențialilor beneficiari ai proiectelor de dezvoltare locală;
- lansarea sesiunilor de depunere a proiectelor de dezvoltare locală;
- derularea proiectelor și programelor GAL-ului;
- organizarea procesului de verificare și evaluarea proiectelor de dezvoltare locală;



- organizarea procesului de monitorizare, evaluare și control a implementării strategiei de dezvoltare locală;
- realizarea de rapoarte privind activitățile și situația financiară.
- implementarea acțiunilor de informare, promovare, comunicare, cooperare și funcționare a rețelei ;
- asigurarea funcționării GAL sub aspect procedural și financiar și a activităților de instruire;

Cei 4 *specialisti* care vor face parte din compartimentul administrativ vor fi:

- Manager GAL (va coordona activitatea GAL, atât sub aspect organizatoric, cât și al respectării procedurilor de lucru; implementează activități de informare/promovare/animare acțiuni GAL);
- Manager programe de finanțare (asigură implementarea măsurilor);
- Manager financiar;
- -
- Asistent manager (secretar care asigură suportul logistic și de secretariat pentru activitățile GAL-ului)

Cei patru specialiști vor fi angajați în baza unui contract de muncă cu **jumatate de normă** (4 ore).

Pentru fiecare din cei enumerați vor fi întocmite fișe de post care vor cuprinde descrierea clară a obiectivelor, sarcinilor, autorităților și responsabilităților acestora.

Pentru derularea unor activități care necesită o calificare specială, vor fi angajate, ocazional, persoane pe bază de contract de prestare de servicii, în funcție de necesitățile reale ale GAL-ului, în distincte faze de implementare.

Modalitatea de contractare a personalului va fi stabilită de către GAL prin intermediul unei proceduri interne, garantându-se, în ambele cazuri, egalitatea de tratament, publicitatea și concurența. Criteriile de selecție utilizate vor fi unele transparente care vor pune accent pe

Viitorul GAL, Parteneriatul Cumpăna - Poarta Albă - Valu lui Traian, va funcționa în baza unui **Regulament de Organizare și Funcționare** care va asigura implementarea cu succes a SDL. Conform acestui Regulament, sarcinile GAL vizează implementarea următoarelor activități:

- Consolidarea capacității actorilor locali de a dezvolta și implementa operațiunile, inclusive promovarea capacității lor de management al proiectelor;
- Conceperea unei proceduri de selecție nediscriminatoriu și transparent și a unor criterii obiective în ceea ce privește selectarea operațiunilor, care să evite conflictele de interese, care garantează că cel puțin 50% din voturile privind deciziile de selecție



sunt exprimate de parteneri care nu au statutul de autorități publice și permit selecția prin procedură scrisă;

- Asigurarea, cu ocazia selecționării operațiunilor, a coerenței cu strategia de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității, prin acordarea de prioritate operațiunilor în funcție de contribuția adusă la atingerea obiectivelor și ținutelor strategiei;
- Pregătirea și publicarea de cereri de propuneri sau a unei proceduri permanente de depunere de proiecte, inclusive definirea criteriilor de selecție;
- Primirea și evaluarea cererilor de contribuții;
- Selectarea operațiunilor și stabilirea cuantumului contribuției și, după caz, prezentarea propunerilor de către organismul responsabil pentru verificarea finală a eligibilității înainte de aprobare;
- Monitorizarea implementării strategiei de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității și a operațiunilor sprijinite și efectuarea de activități specific de evaluare în legătură cu strategia de dezvoltare locală.

De asemenea, Regulamentul de Organizare și Funcționare va cuprinde și activitățile prevăzute în Planul de acțiune (Vezi capitolul VII).

GAL-ul care acoperă cele trei teritorii ale comunelor Cumpăna-Poarta Albă-Valu lui Traian, chiar și în faza de parteneriat fără personalitate juridică, va avea sediul la Primăria Cumpăna, str. Constanței, nr. 132. După selectarea SDL și obținerea personalității juridice, organele de conducere ale grupului de acțiune locală vor pune la dispoziție parte din spațiile și logistica aferentă (echipamente și materiale) necesare implementării strategiei.

Bugetul pentru funcționarea GAL-ului va fi constituit din sumele alocate prin programul LEADER, completate, după constituirea ca asociație cu personalitate juridică, cu sume proprii (cotizații), precum și din alte surse atrase de la terți (donații, sponsorizări etc.)

Cheltuielile de funcționare vor fi cuprinde cheltuieli pentru plata personalului GAL și a experților atrași, cheltuieli pentru închiriere sedii și/sau echipamente (inclusiv utilități), cheltuieli pentru transport/diurnă, cheltuieli achiziții necesare funcționării GAL. La acestea se vor adăuga cheltuielile pentru animare/informare/comunicare.

Monitorizare, evaluare și control

Ansamblul măsurilor de monitorizare, evaluare și control implementat de GAL presupune:

- Operativitate în luarea deciziilor asupra implementării și identificării de probleme;
- Efectuarea permanentă a gestionării GAL-ului;
- Aplicarea operativă și corectă a procedurilor de gestionare a resurselor;
- Coordonare eficientă între activitățile compartimentelor GAL;
- Monitorizarea și raportarea la timp a realizărilor și rezultatele implementării planului de acțiune al GAL;



- Comunicarea stadiului implementării strategiei de dezvoltare care are factorii de decizie ai GAL, respectiv Adunarea Generală și Consiliul Director;

Monitorizarea se va realiza prin crearea de instrumente care vor asigura urmărirea riguroasă a modului în care are loc gestionarea implementării strategiei de dezvoltare, aspect care permite colectarea sistematică și structurarea anuală a datelor cu privire la activitățile desfășurate.

În procesul de monitorizare se va urmări:

- asigurarea cadrului procedural pentru monitorizarea implementării fiecărei măsuri în parte, a calității proiectelor implementate și verificarea modului în care actorii implicați în procesul de monitorizare respectă prevederile procedurale, în vederea realizării indicatorilor și obiectivelor prevăzute în strategia de dezvoltare locală;
- propunerea de recomandări și măsuri de remediere a deficiențelor semnalate, ori de câte ori se impune, în vederea îmbunătățirii impactului strategiei;
- emiterea clarificărilor către beneficiari cu privire la aplicarea uniformă a procedurilor de lucru și cu privire la prevederile contractelor de finanțare și asigurarea unei instruiți adecvate.

Pentru a realiza o monitorizare completă, se va realiza stocarea informațiilor statistice referitoare la gradul de implementare într-un program informatic de monitorizare care să permită evaluarea și monitorizarea rapidă a gradului de implementare și de îndeplinire a obiectivelor în orice moment.

Evaluarea are ca obiective asigurarea implementării efective și la timp a proiectelor, administrarea eficientă a resurselor și managementul financiar, precum și evaluarea activităților derulate și a rezultatelor obținute. În același timp, evaluarea va fi o activitate care presupune elaborarea unui set de indicatori și a unei metodologii de evaluare (inclusiv rapoarte de evaluare - intermediare și finale rezultatelor implementării). Evaluarea se realizează cu scopul de a îmbunătăți permanent calitatea implementării strategiei prin analiza eficienței, adică resurse angajate vs rezultate atinse și a eficacității programului, concretizată prin măsura în care obiectivele au fost atinse.

În urma proceselor de monitorizare și evaluare, GAL-ul va fi capabil să furnizeze permanent și la timp autorităților responsabile de program, informații privind rezultatele implementării SDL. În conformitate cu Regulamentul (UE) nr.1303/2013, GAL va elabora un plan de evaluare detaliat care să descrie modalitatea prin care se va realiza evaluarea SDL

Evaluarea rezultatelor implementării SDL propunem să se realizeze lunar, trimestrial și anual și să se materializeze în rapoarte de evaluare.



Procesul de evaluare va avea trei etape:

- Evaluarea ex-ante - care a fost realizată înainte de elaborarea strategiei, prin organizarea activităților de animare la nivelul celor trei comune, dar și prin întâlnirile de lucru ale partenerilor, având ca scop culegerea de informații în vederea introducerii în viitoarea strategie de dezvoltare; acțiunile s-au concretizat în elaborarea analizei SWOT a teritoriului GAL-ului, în elaborarea obiectivelor planului de acțiune (inclusiv impactul acestora) și modalități de atingere a acestora.
- Evaluarea intermediară va fi atât cantitativă, cât și calitativă și va fi realizată pe parcursul întregii perioade de implementare, având ca scop corectarea oricăror probleme care pot apărea, dar și îmbunătățirea procesului de implementare;
- Evaluarea ex-post va analiza gradul de utilizare a resurselor, eficiența și eficacitatea programului, dacă acesta a avut consecințe socio-economice și impact asupra comunităților componente ale GAL, dar și gradul de sustenabilitate al proiectelor implementate.

Control

Componenta de control va utiliza un sistem de verificare a respectării planificării legate de implementarea strategiei de dezvoltare care va avea la bază un set de principii generale valabile sistemelor de control, cum ar fi: legalitatea, regularitatea, egalitatea de tratament, confidențialitatea, profesionalismul, integritatea, obiectivitatea și imparțialitatea, consecvența și proporționalitatea. De asemenea, dispozitivul de control al GAL-ului va pune accentul pe eficiența controlului, respectarea relațiilor contractuale, elaborând un plan de control care să asigure inclusiv controlul preventiv. Planul de control va asigura cel puțin informații de genul: entitatea controlată, obiectivele urmărite, locul și data controlului, perioada controlată și rezultatele controlului. În același timp, se vor efectua rapoarte de verificare pe teren. Acțiunea de control va avea în vedere o serie de aspecte legate de analiza criteriilor de eligibilitate, analiza criteriilor aplicate la selecție, eligibilitatea costurilor, eficacitatea tehnico-economică a măsurilor aplicate, etc.

Acțiunile de control vor urmări, în concluzie, realizarea unei serii de obiective, din care putem menționa: asigurarea transparenței, prin punerea la dispoziția factorilor implicați informațiile referitoare la gestionarea și implementarea măsurilor propuse prin SDL; informări periodice către organisme responsabile; intervenția în timp real asupra managementului și acțiunilor de control ale sprijinului acordat.



11. CAPITOLUL X: Planul de finanțare al strategiei

Conform plafoanelor maxime de calculație a finanțării la nivelul teritoriului GAL (19,84 Euro/locuitor și 985,37 Euro/km²) valoarea aferentă teritoriului și populației acoperite de parteneriat este de 767.343 Euro (vezi anexa 4).

Strategia de dezvoltare a teritoriului GAL este puternic orientată către reechilibrarea economică și socială în sensul promovării activităților care să conducă invariabil la ameliorarea ocupării populației active, dar și dezvoltării capacității și adaptării forței de muncă la cerințele piețelor agroalimentare și non-agricole. În acest sens, valorile estimative alocate pe măsurile propuse, corelate cu prioritățile de dezvoltare rurală ale Uniunii Europene, a permis o ierarhizare specifică:

- alocare majoritară către prioritatea 6 în valoare de 620.000 Euro, din care:
 - măsura 4 are o valoare estimată de 200.000 Euro
 - măsura 6 are o valoare esstimată de 220.000 Euro
 - măsura 7 are o valoare estimate de 200.000 Euro
- urmată ierarhic de valori estimative pentru prioritatea 1 de 55.254 Euro, din care:
 - Submăsura 11 are o valoare estimate de 38.678 Euro
 - Submăsura 12 are o valoare estimate de 16.576 Euro

Componenta A a planului de finanțare se încheie pe o sumă totală de 767.343 Euro, ce include și valoarea de 92.089 Euro aferentă costurilor de funcționare și animare, în limita plafonului maximal de 20 de puncte procentuale.



12. CAPITOLUL XI: Procedura de evaluare și selecție a proiectelor depuse în cadrul SDL

Capitolul XI: Procedura de evaluare și selecție a proiectelor depuse în cadrul SDL

În conformitate cu abordarea Leader "de jos în sus", Grupurile de Acțiune Locală au posibilitatea să își aleagă metodele cele mai eficiente de implementare a Strategiilor de Dezvoltare Locală, cu respectarea reglementărilor în vigoare, astfel încât să maximizeze eficiența proiectelor depuse, în beneficiul locuitorilor teritoriului acoperit de GAL.

Parteneriatul Cumpăna - Poarta Albă - Valu lui Traian va depune SDL ca asocierie fără personalitate juridică, însă imediat după selectarea SDL, va întreprinde toate măsurile de a obține personalitatea juridică.

După obținerea personalității juridice, organele de conducere a viitoarei asociații (care va purta numele de Asociația Grup de Acțiune Locală Canal Dunăre - Marea Neagră 2016), Adunarea Generală și Comitetul Director vor stabili componența Comitetului de Selecție și a Comitetului de Soluționare a Contestațiilor. Numirile vor fi făcute de către Consiliul Director și validați de Adunarea Generală. Comitetul de Selecție va fi format din 7 membri (57% parteneri privați și societate civilă și 43% parteneri publici), fiecare membru având și un membru supleant, iar Comitetul de Selecție a Contestațiilor va fi format din 3 membri (1 partener public și 2 parteneri privați).

Tabel cu componența Comitetului de Selecție

PARTENERI PUBLICI %		
Partener	Funcția în CS	Tip/Observații
Primăria Cumpăna	Președinte	
Primăria Poarta Albă	Vicepreședinte	
Primăria Valu lui Traian	Membru evaluare și selecție	
PARTENERI PRIVAȚI %		
Partener	Funcția în CS	Tip/Observații
SC Agricola Raistar SRL	Membru evaluare și selecție	
SC EMI Interagro SRL	Membru evaluare și selecție	
SC Simela Trans SRL	Membru evaluare și selecție	
SOCIETATE CIVILĂ %		
Partener	Funcția în CS	
Asociația pentru Dezvoltare Comunitară	Membru evaluare și selecție	

După alegerea Comitetului de selecție, acesta va propune Adunării Generale o procedură completă și coerentă privind evaluarea și selecția proiectelor, care va conține inclusiv procedura de soluționare a contestațiilor. Procedura va fi aprobată de Adunarea Generală. Procedura va conține detalii privind lansarea apelurilor de selecție a proiectelor, înregistrarea proiectelor depuse de aplicanți, modul de evaluare și selecție, criterii generale de eligibilitate și evaluare, elemente de informare și transparență procedurală, comunicarea cu beneficiarii etc.

a. Lansarea apelurilor de selecție a proiectelor



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



Pentru această activitate, GAL va lua toate măsurile necesare în vederea asigurării transparenței prin informarea posibilor aplicanți prin toate mijloacele și canalele de informare avute la dispoziție (mass media, site propriu, site-urile partenerilor etc.).

Apelurile de selecție se lansează cu cel puțin 30 de zile înaintea termenului-limită de depunere a proiectelor pentru asigurarea timpului necesar realizării aplicației.

Apelul de lansare va cuprinde cel puțin următoarele informații:

- Data lansării apelului
- Data-limită de depunere a aplicațiilor
- Locul și intervalul orar în care se depun aplicațiile
- Suma disponibilă
- Măsura lansată prin apel
- Formularistica necesară și modalitatea de depunere (fizic, electronic etc.)
- Procedura de selecție (descrierea criteriilor de selecție, pragurile minime etc.)
- Data anunțării rezultatelor
- Modalitatea de anunțare a rezultatelor selecției (anunțarea aplicanților, publicarea Raportului de Selecție etc.)
- Modalitatea și locul depunerii contestațiilor.

b. Eligibilitatea și selecția proiectelor depuse

Toate proiectele depuse de către aplicanți în termenul stabilit prin apel, însoțite de scrisoarea de înaintare vor fi consemnate în Registrul proiectelor depuse.

După data-limită de depunere, toate proiectele înregistrate vor fi verificate din punctul de vedere al conformității (verificare administrativă). Această etapă este eliminatorie. Proiectele care au trecut de verificarea administrativă vor fi evaluate calitativ. Evaluarea se va face conform criteriilor aprobate de Adunarea Generală și comunicată beneficiarilor. Criteriile de evaluare calitativă vor avea în vedere atât relevanța proiectelor pentru atingerea priorităților și obiectivelor GAL, precum și impactul socio-economic al acestora pentru populația reprezentată de GAL. Se va acorda punctaj de la 1 la 100, iar propunerea de finanțare se va face în ordinea descrescătoare a punctajului obținut de proiecte. Adunarea Generală va stabili în cadrul procedurii un prag minim de la care se pot finanța proiectele. Selecția proiectelor se va face prin aplicarea regulii de „dublu cvorum”, respectiv pentru validarea voturilor, este necesar ca în momentul selecției să fie prezenți cel puțin 50% din membrii Comitetului de Selecție, din care peste 50% să fie din mediul privat și societate civilă.

În cazul în care unul dintre proiectele depuse pentru selecție aparține unuia dintre membrii comitetului de selecție, persoana/organizația în cauză nu va avea drept de vot și nu va participa la întâlnirea comitetului de selecție. În orice situație se va respecta procentul de peste 50% în favoarea partenerilor privați și a societății civile.

c. Elaborarea Raportului de selecție

După finalizarea procesului de evaluare și selecție, Comitetul de Selecție va realiza un Raport de selecție intermediar, care va conține proiectele depuse, retrase, neeligibile, eligibile neselectate, eligibile selectate, valoarea acestora, numele aplicanților și punctajul obținut. În baza acestui raport, publicat pe site-ul GAL, vor fi comunicate rezultatele selecției către aplicanți.



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE RURALĂ
AUTORITATE DE MANAGEMENT PENTRU PNDR



13. CAPITOLUL XII: Descrierea mecanismelor de evitare a posibilelor conflicte de interese conform legislației naționale

Anterior procesului de evaluare și selecție a proiectelor propuse la nivelul parteneriatului Cumpăna-Poarta Albă-Valu lui Traian, după desemnarea componentei comitetului de selecție, se va realiza o procedură de funcționare a mecanismului de evaluare și selecție, procedură care va cuprinde cele mai importante reguli în materie de conflict de interese, în spiritul legislației în vigoare, însă adaptate la specificitatea parteneriatului. Enumerăm, în continuare, câteva reguli de bază:

- 1) Persoanele care participă direct în procesul de verificare/evaluare a cererilor de finanțare nu pot fi solicitanți și/sau nu pot acorda servicii de consultanță unui solicitant.
- 2) Nu au dreptul să fie implicați în procesul de verificare/evaluare/aprobare a cererilor de finanțare sau a programelor în cadrul unei proceduri de selecție următoarele persoane: a) cele care dețin părți sociale, părți de interes, acțiuni din capitalul subscris al unuia dintre solicitanți sau care fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere ori de supervizare a unuia dintre solicitanți; b) soț/soție, rudă sau afin până la gradul al doilea, inclusiv cu persoane care dețin părți sociale, părți de interes, acțiuni din capitalul subscris al unuia dintre solicitanți, ori care fac parte din consiliul de administrație/organul de conducere sau de supervizare al unuia dintre solicitanți; c) cele despre care se constată că pot avea un interes de natură să le afecteze imparțialitatea pe parcursul procesului de verificare/evaluare/aprobare a cererilor de finanțare.
- 3) Încălcarea prevederilor alin. (2) se sancționează cu excluderea solicitantului din procedura de selecție.
- 4) Persoanele care participă direct la procedura de verificare/evaluare/aprobare a cererilor de finanțare sunt obligate să depună o declarație pe propria răspundere din care să rezulte că nu se află în niciuna dintre situațiile prevăzute anterior.
- 5) Orice persoană fizică sau juridică aflată în componența comitetului de selecție la nivel de parteneriat poate depune proiecte, respectând două condiții cumulative: a) de a declara în scris natura relației cu promotorul de proiect și b) de a nu participa la procesul de evaluare și selecție a proiectului respectiv.
- 6) Dacă apare o situație de conflict de interese pe perioada derulării procedurii de achiziție, ofertantul are obligația să notifice în scris, de îndată, entitatea care a organizat această procedură și să ia măsuri pentru înlăturarea situației respective.